

目 录

第一篇 始终牢记习近平总书记殷殷嘱托 奋力谱写中国式现代化太原新篇章

第一章 发展基础

第二章 发展环境

第三章 指导思想

第四章 战略定位

第五章 主要目标

第二篇 坚定有序推进转型发展 因地制宜培育发展新质生产力

第六章 建设具有太原特色的现代化产业体系

第一节 加快传统产业焕新升级

第二节 打造优势战略性新兴产业集群矩阵

第三节 培育发展潜力产业和未来产业

第四节 塑造数字经济发展新优势

第五节 促进服务业优质高效发展

第六节 构建“链镇区”多元平台支撑体系

第七章 纵深推进能源转型

第一节 构建新型多元能源供给体系

第二节 构建减碳向绿能源消纳体系

第三节 构建综合能源服务体系

第八章 打造具有全国影响力的区域创新中心

第一节 构建高能级多元化科创平台体系

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

第三节 贯通科技成果转移转化服务链条

第四节 一体推进教育科技人才发展

第五节 完善科技创新体制机制

第三篇 统筹扩大内需和改革开放 更好服务和融入新发展格局

第九章 全方位激发内需潜能

第一节 打造区域消费中心

第二节 积极扩大有效投资

第三节 提升招商引资质效

第十章 进一步提升全面深化改革效能

第一节 主动服务和融入全国统一大市场

第二节 激发各类经营主体活力

第三节 推动营商环境向更优进阶

第四节 深化财税金融体制改革

第十一章 打造内陆地区对外开放新高地

第一节 构建高能级对外开放平台体系

第二节 提升全国性综合交通枢纽能级

第三节 激发外贸外资新活力

第四节 主动融入国家区域重大战略

第四篇 优化拓展高质量发展空间 打造城乡高品质融合新样板

第十二章 优化“一核双擎多板块”城市布局

第一节 打造中心城区发展核

第二节 做强南北经济增长双引擎

第三节 提升重点板块发展能级

第十三章 大力建设现代化人民城市

第一节 深入实施城市更新行动

第二节 营造高品质城市生活空间

第三节 加快全域数字化转型城市建设

第四节 推进以县城为重要载体的新型城镇化

第十四章 高标准培育建设现代化太原都市圈

第一节 提升太原晋中同城化水平

第二节 推动太原都市圈“四圈联动”

第三节 引领带动山西中部城市群高质量发展

第十五章 扎实推进乡村全面振兴

第一节 增强农产品供给保障能力

第二节 培育壮大特优产业集群

第三节 加快建设宜居宜业和美乡村

第四节 提高强农惠农富农政策效能

第五篇 全面推进文化强市建设 焕发国家历史文化名城时代

生机

第十六章 全面提高社会文明程度

第一节 牢牢把握意识形态主动权

第二节 培育和践行社会主义核心价值观

第三节 传承弘扬优秀传统文化

第十七章 推动文化事业繁荣发展

第一节 构建全民共享的文化供给体系

第二节 强化文化遗产保护与传承利用

第十八章 打造国际旅游热点门户城市

第一节 完善旅游核心吸引物体系

第二节 创新“文旅+百业”融合发展新模式

第三节 打造全省文旅服务枢纽

第六篇 锚定共同富裕方向 奋力书写新时代民生幸福答卷

第十九章 构建高质量稳就业促增收体系

第一节 深入实施就业优先战略

第二节 促进居民收入稳步增长

第二十章 办好人民满意的教育

第一节 健全完善高质量教育体系

第二节 实施新时代立德树人工程

第二十一章 全面推动健康太原建设

第一节 构建优质高效医疗卫生服务体系

第二节 深化医药卫生体制改革

第三节 健全公共卫生与健康保障体系

第四节 深入推进“中医药强市”工程

第二十二章 健全多层次社会保障体系

第一节 构建更加完善的社会保险体系

第二节 健全分层分类社会救助体系

第三节 优化社会福利和关爱体系

第四节 完善租购并举住房供应体系

第二十三章 构建全龄友好型人口服务体系

第一节 积极应对人口老龄化

第二节 构建生育支持体系

第三节 建设青年发展型城市

第七篇 推动经济社会发展全面绿色转型 浓墨绘就美丽太原新画卷

第二十四章 一体推进治山治水治气治城

第一节 深入推进山体绿化美化

第二节 全方位做好治水兴水大文章

第三节 持续深化大气污染防治

第四节 系统修复市域生态肌理

第二十五章 率先探索城市碳达峰新实践

第一节 推进国家碳达峰试点城市建设

第二节 大力建设节约型社会

第二十六章 健全生态文明体制机制

第一节 加强生态环境法治保护

第二节 完善生态环境修复治理制度体系

第三节 建立健全生态产品价值实现机制

第八篇 更好统筹发展和安全 筑牢城市安全发展基础

第二十七章 推进国家安全体系和能力现代化

第一节 巩固提高维护国家安全能力

第二节 强化重点领域安全基础保障

第二十八章 提高公共安全治理水平

第一节 健全安全责任与风险防控体系

第二节 筑牢食品药品安全防线

第三节 提升应急救援与保障能力

第四节 加强社会治安防控

第二十九章 有效防范化解各类风险

第一节 强化地方政府债务管理

第二节 积极稳妥化解房地产风险

第三节 保障金融市场健康发展

第三十章 完善社会治理体系

第一节 加强新兴领域党的建设

第二节 夯实基层社会治理基础

第三节 建设社会治理共同体

第九篇 坚持和加强党的全面领导 确保规划目标任务顺利实现

第三十一章 坚持党建引领高质量发展

第三十二章 加强社会主义民主法治建设

第一节 发展全过程人民民主

第二节 加快推进法治太原建设

第三十三章 完善规划体系和保障机制

第一节 严格落实规划实施主体责任

第二节 强化各级各类规划衔接协调

第三节 加强重点项目实施要素保障

第四节 健全规划实施监测评估机制

第五节 营造良好社会氛围

太原市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期(2026-2030年),是太原基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,是太原建设国家区域中心城市、再现“锦绣太原城”盛景的关键时期。太原市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要,根据《中共太原市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明“十五五”时期经济社会发展的奋斗目标、主要任务和重大举措,擘画未来五年宏伟蓝图,是政府依法履行职责的重要依据、市场主体的行为导向和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 始终牢记习近平总书记殷殷嘱托 奋力谱写中国式现代化太原新篇章

太原作为中部地区重要中心城市和山西中部城市群的核心,是全省经济社会发展的龙头。“十五五”时期,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦习近平总书记赋予山西的重大使命任务,全力在扛牢重大使命、重大任务中干在实处、走在前列,着力打造竞争力更强的省会城市、影响力更大的中心城

市,更好发挥省会带头作用、示范作用、窗口作用,率先在全省推动高质量发展、深化全方位转型中迈出新步伐。

第一章 发展基础

“十四五”时期,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,按照省委部署要求,全市上下始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,迎难而上、聚力奋进,谋划实施了一批打基础、固根本、利长远的大事要事,太原的吸引力、影响力、美誉度持续提升,国家区域中心城市建设迈出坚实步伐。

经济综合实力稳步提高,转型动能不断积蓄,战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重由“十三五”末的 22.1% 提升到 33% 左右。高水平创新平台加快建设,“晋创谷·太原”先行区高点布局,怀柔实验室山西研究院入轨运行,拥有国家级重点实验室 7 个、国家级企业技术中心 19 个,科技创新能力持续增强。山西中部城市群一体化发展深入推进,综合交通运输体系不断完善,西北二环高速建成通车,武宿国际机场三期改扩建有序实施,城市枢纽能级明显提升。能源革命综合改革试点任务顺利收官,国资国企、开发区等重点领域改革不断深化。城乡融合发展更加深入,以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴战略加速推进,全市常住人口突破 550 万,常住人口城镇化率达 90.4%,入选首批中央财政支持城市更新示范城市,轨道交通进入“换乘时代”。名城文化魅力更

加彰显,晋祠天龙山景区成功晋级国家5A级旅游景区,“博物馆之城”“歌迷之城”“赛事之城”享誉全国。国家森林城市建设系统化推进,“一泓清水入黄河”工程深入实施,断流30年的“三晋名泉”晋祠泉稳定复流,空气质量综合指数连续三年进入“4.0+”时代,美丽太原建设取得扎实成效。城镇、农村居民人均可支配收入增速均快于全市经济增速,累计新增城镇就业43.83万人,新增优质学位12.13万个,每千人口医疗卫生机构床位数全国领先,市民幸福指数显著提升。全国双拥模范城实现“十连冠”,社会治安形势持续向好,社会大局保持和谐稳定。全面从严治党成效显著,风清气正的政治生态更加巩固。

这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委、省政府大力支持的结果,是全市人民团结奋进的结果,为我市“十五五”时期厚积发展势能、拓展发展空间、凝聚发展合力筑牢了坚实基础。

第二章 发展环境

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。但同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和

强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足,外部环境的不确定性不稳定性明显增强。

从全国全省看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。习近平总书记始终心系山西发展,亲自为山西发展指航定向、擘画蓝图。党中央赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区、深化能源革命、实施促进中部地区加快崛起战略、推动黄河流域生态保护和高质量发展、打造内陆地区对外开放新高地等重大使命任务,全省高质量发展面临重要机遇,拥有更加有利的环境、更加广阔的空间、更加强大的动力,一系列比较优势正在转化为发展优势、竞争优势。

从我市看,太原拥有历史底蕴厚重、工业基础雄厚、科创资源集聚、交通区位优势、要素保障有力、城市宜居幸福等比较优势,面临东部地区产业正在向中西部有序转移、创新应用场景正在开发拓展、消费潜力正在逐步释放、城市发展正在向内涵提升转变等带来的发展空间,迎来新一轮科技革命和产业变革带来的转型机遇、国家重大战略叠加带来的政策机遇、城市枢纽能级提升带来的开放机遇,长期积累的有利条件正在加速显现。同时,发展不平衡不充分特别是不充分仍是太原当前及今后一个时期的主要矛盾,经济总量不大、增速放缓,产业结构不优、新动能培育不足,城市发展空间受限、综合承载力不高,生态环保和民生领域仍有短板,社会

治理现代化水平有待进一步提升。

综合来看,“十五五”时期,太原发展总体上仍然机遇大于挑战,面临着大有可为的战略机遇和发展窗口。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以时不我待的紧迫感和只争朝夕的责任感,牢牢把握发展第一要务,坚定信心、迎难而上,解放思想、破局突围,努力在全省发展大局中挑大梁、当引领、作示范,在新一轮全国城市竞相发展的格局中奋起直追、赶超跨越。

第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,锚定再现“锦绣太原城”盛景目标,聚焦国家区域中心城市建设,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,坚定有序推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,在全省高质量发展上挑大梁,在科技创新和产业创新融合发展上当引领,在现代化人民城市建设上作示范,推动

经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

推动“十五五”时期经济社会发展,必须遵循以下原则:

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿国民经济和社会发展各方面全过程,确保始终沿着正确政治方向前进,为全市高质量发展提供坚强政治保证。

——坚持人民至上。把保障和改善民生作为一切工作的根本出发点和落脚点,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展战略方向,加快培育新动能,因地制宜发展新质生产力,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,促进经济结构优化升级,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,坚持以经济体制改革为牵引,持续深化资源型经济转型和能源革命综合改革,推进开发区、招商引资、文旅融合等深层次改革,扩大高水平对外开放,深度融入国家重大战略,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、

有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,以有力的改革举措维护公平竞争秩序,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,增强忧患意识,强化底线思维,把防范化解重大风险摆在突出位置,加强内部安全和外部安全一体考量,提升风险防控处置能力和极端情形下抗冲击能力,有效防范化解各类风险,以新安全格局保障新发展格局。

第四章 战略定位

牢牢把握国家及省对太原发展的定位要求,立足发展基础和比较优势,明确六个方面的重点建设方向。

——建设全国先进制造业基地。充分发挥国家老工业基地的深厚积淀,坚定不移实施制造业强市战略,突出强链聚群、数绿融合,聚力培育壮大新材料、高端装备制造、电子信息、新能源等优势产业和生物医药、低空经济、商业航天等潜力产业,深化先进制造业与现代服务业融合发展,推动“产品、技术、品牌、标准”协同提升,巩固提升先进制造业的核心竞争力。

——建设区域科技创新引领区。立足省会科技、教育、人才资源优势,支持各类高校、科研院所、科技领军企业等创新平台建设,积极争取国家重大科创资源布局,充分集聚优质创新资源,强化关键核心技术攻关,布局概念验证、中试验证平台,做强做优“煤基

能谷”，培育壮大“数智硅谷”，增强科创辐射带动作用，打造引领全省新质生产力发展的科技创新核心策源地。

——建设高能级现代服务业集聚区。依托省会大资源、大市场，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快培育新业态、新模式、新场景，大力发展楼宇经济、总部经济，打造具有全国影响力的区域消费中心、金融中心、物流中心、会展中心、研发设计中心，形成优质高效、特色鲜明的集聚发展格局。

——建设全国性综合交通枢纽。发挥太原承东启西、连南接北的区位优势，主动服务和深度融入国家区域发展战略，完善综合交通基础设施，健全“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，提升交通枢纽功能和辐射能力，形成内畅外联、高效便捷、智能绿色、安全可靠的对外放射型综合运输大通道，在全国城市网络体系中的枢纽地位更加突出。

——建设国际知名旅游热点门户城市。挖掘国家历史文化名城的深厚底蕴和丰富内涵，坚持以文塑旅、以旅彰文，发展全域、全季、全龄旅游，繁荣演艺、赛事、休闲康养等文旅融合业态，建好全省文旅的“总服务台”和“首发站”，引领构建大太原国际化都市旅游圈，把文化旅游业打造成为支柱产业、民生产业和幸福产业。

——建设高品质人居城市典范。坚持把“以人民为中心”的发展思想贯穿城市规划、建设、治理全过程，推动城市发展从规模扩张向内涵提升深刻转变，一体推进治山、治水、治气、治城，塑造

城景交融、古今辉映特色风貌,提升城市舒适便利程度和安全韧性水平,让太原更加美丽宜居、幸福温馨。

第五章 主要目标

瞄准“到 2030 年国家区域中心城市建设取得突破性进展”总体目标,“十五五”时期,太原市经济社会发展要努力实现以下主要目标:

——发展能级跃上新台阶。经济增速稳定在合理区间,对全省经济增长贡献率大幅提高,经济总量在全国城市排位稳步前移。省会城市首位度明显提升,“领头雁”作用充分发挥。城市空间格局拓展优化,立体化综合交通体系全面构建,城市功能更加完备,人口吸引力、综合承载力明显提升,城区人口突破 500 万人。太原都市圈发展取得实质性突破,支撑带动山西中部城市群在全国区域发展格局中的地位更加凸显。

——产业转型实现新突破。新型工业化取得重大进展,制造业比重持续提升。新材料、高端装备制造、新一代信息技术等特色优势产业竞争力进入全国第一方阵,形成一批千亿级产业集群、百亿级企业矩阵,“4+4+3”产业支撑格局基本形成,新质生产力的“四梁八柱”更加稳固。都市现代农业提质增效,优质农产品供给能力进一步提升。服务业新模式新业态蓬勃发展,数字经济、楼宇经济成为推动高质量发展的新引擎。

——科技创新达到新高度。国家可持续发展议程创新示范区

建设任务全面完成。一流创新生态全面构建,科技成果转化体系更加完善,各类科技创新平台基地和高新技术企业提级扩增,创新型人才队伍集聚壮大,全市高新技术企业达到 3000 家,科技创新和产业创新深度融合,“晋创谷·太原”建设取得重大进展,全社会研发经费投入强度超过全国平均水平,成为具有全国影响力的区域创新中心。

——改革开放迈出新步伐。一流营商环境整体性提升构建,行政效率和公信力显著提升。进一步全面深化改革重点任务如期完成,一批重大改革试点形成全国示范。开发区体制机制改革纵深推进,支撑引领作用明显增强。重大开放平台建设取得突破,临空经济区建设见效成势,外向型经济多元格局加速构建。

——文化文明展现新气象。社会主义核心价值观广泛践行,城市文明水平整体提升,迈入全国文明城市行列。高水平公共文化服务体系和文化产业体系基本形成,人民精神文化生活日益丰富。优秀传统文化与现代文明相得益彰,红色文化、晋阳文化、晋商文化等文化标识更加鲜亮,国家历史文化名城的知名度和影响力大幅提升。文旅经济加速破圈,年旅游接待人数突破 6000 万人次、年旅游总花费突破 500 亿元。

——生态改善取得新进步。国家碳达峰试点建设任务如期完成,能源资源利用效率大幅提升,绿色生产生活方式基本形成。主要污染物排放总量显著下降,大气环境质量持续向好,空气质量优良天数比率稳定在 70% 以上,国考汾河断面水质稳定达标,森林覆盖率和人均公园绿地面积进一步提高,天蓝、地绿、水清成为常态。

——民生福祉得到新提升。就业质量和稳定性进一步提升，城镇新增就业人数累计达到40万人以上，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。全龄友好型人口服务体系全面构建，医养结合走在全国前列。教育、医疗等公共服务向优质均衡迈进，多层次社会保障体系更加完备。城市治理更加精细化、智能化、人性化，平安太原、法治太原建设迈向更高水平，社会和谐安定、人民其乐融融。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年综合竞争力跨入省会城市先进行列，国家区域中心城市影响力全面提升，在全省率先基本实现社会主义现代化，初步展现出“锦绣太原城”盛景的现代化崭新图景。

专栏1 太原市“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025年	2030年	年均/累计	属性
一、经济发展（3个）					
1	地区生产总值（GDP）增长（%）	3.7	—	>5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	4.3*	—	高于GDP增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	90.4	稳定在90以上	—	预期性
二、产业转型（4个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	302.98	450	—	预期性
5	制造业增加值增长（%）	6.8	—	6	预期性
6	数字经济核心产业增加值增长（%）	—	—	8	预期性
7	文化旅游及相关产业增加值增长（%）	4.5*	—	6.5	预期性
三、创新驱动（3个）					
8	全社会研发经费投入增长（%）	12*	—	>10	预期性

序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		15.4	22 左右	—	预期性
10	技术合同成交额（亿元）		260.25	500	—	预期性
四、民生福祉（6 个）						
11	居民人均可支配收入增长（%）		5.6	—	与 GDP 增长同步	预期性
12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	12.5 左右	—	约束性
13	每千人口拥有医护人员数	高级职称执业医师占比（%）	24.92	>25	—	预期性
		执业医师数（人）	5.56	5.6	—	
		注册护士数（人）	6.79	6.8	—	
14	养老机构护理型床位占比（%）		69	73	—	预期性
15	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
16	人均预期寿命（岁）		80.81*	82.27	—	预期性
五、绿色低碳（7 个）						
17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成省下达目标任务	约束性
18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	6	—	约束性
19	市区细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		33.6	—	完成省下达目标任务	约束性
20	优良水体比例（%）		—	—	完成省下达目标任务	约束性
21	单位 GDP 用水量下降（%）		[27.85]	—	完成省下达目标任务	约束性
22	地下水超采区数量下降（个）		—	—	完成省下达目标任务	约束性
23	森林覆盖率（%）		23.58	26	—	约束性
六、安全保障（2 个）						
24	粮食综合生产能力（万吨）		25.82	26.8	—	约束性
25	能源综合生产能力（万吨标准煤）		5115.6	5340	—	约束性
注：①增速指标 2025 年数据为“十四五”期间年均数据。②[]为累计完成数。③*为 2024 年数据。④制造业增加值增速指标 2025 年数据为规模以上口径。⑤优良水体比例因口径调整，暂无新口径监测结果。						

第二篇 坚定有序推进转型发展

因地制宜培育发展新质生产力

牢牢把握能源转型、产业升级和适度多元发展三个重点,坚持智能化、绿色化、融合化方向,坚定不移推进新型工业化,培育发展新质生产力,加快形成高端引领、创新驱动、融合协同的现代化产业体系,产业能级和综合竞争力稳步提升。

第六章 建设具有太原特色的现代化产业体系

坚持工业立市、制造强市、数智兴市,推动传统产业、新兴产业、未来产业“三业”并举,强化服务业融合赋能,巩固壮大实体经济根基,形成“千亿架梁、百亿立柱、十亿成群”的产业格局。

第一节 加快传统产业焕新升级

加强产业基础再造和重大技术装备攻关,大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,引领产业发展向中高端迈进、向中下游延伸,推动传统产业从“基础巩固”向“价值跃升”转变。

推动钢铁行业中高端发展。推进钢铁企业分级分类管理,实施产能产量精准调控,支持企业实施技术升级、产能置换改造,倒

逼低效产能退出,到“十五五”末,钢铁领域先进工艺装备产能占比达 100%。推广“煤焦化-纯氢冶金-绿色钢材”一体化联产,实现从“碳冶金”向“氢冶金+”升级,推动钢铁行业绿色低碳发展。围绕“原材料-研发创新-精密加工-高端制品”产业链全环节,推动高端特殊钢品种开发与标准建立,发展取向硅钢、镍基耐热合金、非晶带材等高强高韧和特种专用钢材,提高材钢比和就地转化率。

推动焦化行业精细化发展。以产品精细化、装备大型化、生产绿色化为核心,聚焦化工产品深加工领域,延伸焦炭副产品产业链。做好焦化化产延伸,推动形成煤制烯烃、煤制乙二醇及下游高附加值产品产业链,促进焦油深加工。支持清徐精细化工循环产业园建设先进化工材料集聚区,打造“氢都”“碳谷”“溶剂之城”。支持企业申报国家级绿色工厂、能效“领跑者”,持续推进节能、环保、安全“三改造”和干熄焦、余热发电综合利用,推动重点企业焦炭单位产品能耗达到国家领先水平。

推动建材行业绿色转型。加强新型建材产品研发和产品推广应用,推进水泥、混凝土等基础原材料低碳化制品化发展,促进墙体材料、保温材料等建材制品复合化轻型化发展,推动顶墙地材料、装饰板材等装饰装修材料功能化装配化发展,引领建材产品迭代升级。坚持低碳化、轻量化、高端化发展方向,大力发展新型低碳胶凝材料、全固废胶凝材料、相变储能材料等新型绿色建材。到“十五五”末,培育形成一批知名度高的绿色建材生产企业和产品

品牌。

推动传统消费品行业提质增效。深入实施消费品工业“三品”行动,立足产业基础优势,加快开发市场竞争力强、附加值高的拳头产品,提升市场占有率。依托清徐老陈醋省级专业镇建设,加快食醋精品酿造集聚区建设,引导醋企及配套产业入园生产,拓展延伸酱油、酱料等系列产品,提升“中国醋都”品牌影响力。到“十五五”末,食醋全产业链实现产值、产量“双百亿”目标。加快推进中华老字号酿造小镇建设,支持清徐葡萄酒原料基地建设,提升白酒生产工艺水平和产品品质。综合发展肉制品、乳制品、杂粮、保健食品、功能食品等现代食品加工业,推动食品加工向精深加工方向发展。

专栏 2 传统行业提质升级重点项目

加快推进 1780mm 热连轧生产线和特钢产业链配套深加工、40 万吨己内酰胺扩能改造配套和节能降耗技改、年产 40 万吨酿造酱油及酱料生产线、年产 12000 吨清香型白酒生产线等项目建设。

第二节 打造优势战略性新兴产业集群矩阵

坚持强龙头、延链条、建集群,实施产业创新工程,加快布局关键环节和中高端领域,开展新技术新产品新场景大规模应用示范,巩固提升先进制造业核心竞争力。

建设新材料产业集群。坚持新质化、低碳化、数智化、未来化

发展方向,全面加强核心技术研发,巩固和扩大行业领先优势,构建具有太原特色的材料工业体系。做精做强高端金属材料产业,加快推进特钢材料、铜基新材料、镁合金新材料等领域核心产品开发,大力发展航天航空、海洋工程、核电、汽车、高铁、精密电子等高端领域用材,奋力跻身特种金属材料领军行列。发展壮大碳基材料产业,扩大碳纤维产品在航空市场、高端民用市场占有率,加大复合材料市场开发力度,构建“基础研究-技术开发-产品生产-推广应用”全产业链条。培育发展生物基新材料产业,以民用复合材料、纺织印染、高性能玻璃纤维为重点,高标准打造合成生物规模化产业基地。到“十五五”末,全市新材料产业集群规模达到两千亿级。

建设高端装备制造产业集群。坚持创新驱动、高端突破、集群发展、智能绿色发展方向,聚焦矿山与工程机械、轨道交通、节能环保三大重点领域,强化整机带动,做强成套设备,打造特色产品优势突出、配套体系完善的智能装备强市。推动整机制造集成发展,加强电液控制系统、重型刮板输送机、综采装备智能化等前沿核心技术攻关,提升关键部件及控制系统制造能力,塑造矿山与工程特种机械装备品牌优势,打造工程机械产业集聚区。布局轮驱、制动及电控系统,深耕动力总成、模具、底盘、轮胎等零部件细分领域,建设国内轨道交通装备先进制造基地和汽车零部件配套生产基地。加快永磁同步电机、低碳智能型循环流化床锅炉、水冷壁气化炉等节能新产品研发,加强烟气脱硫除尘设备、废气高效净化治理

设备、一体化污水处理设备等环保装备研制,打造节能环保装备集聚区。到“十五五”末,全市高端装备制造产业集群规模达到千亿级。

建设电子信息产业集群。坚持材料端、设备端、应用端协同发力,围绕新一代半导体、信创、电子终端产品制造,打造“电子材料及元器件-基础软件及关键组件-智能终端-应用服务”产业链。发展壮大半导体产业,巩固大尺寸硅片、碳化硅衬底、蓝宝石衬底等材料领域优势,聚焦功率器件,引入外延、封装测试、器件设计、晶圆制造环节,打造半导体和智能终端产业生态集聚区。做优做强信创产业,鼓励开发面向金融、医疗等领域的服务器及整机,开发导航、定位、授时等北斗产品和数据应用,构建自主可控、安全可靠产业链条,建设全省信创集聚区。大力发展煤矿智能化全产业链,引进培育智能机器人、智能家居、AR/VR、通信等智能终端产业,打造智能终端集聚区。到“十五五”末,全市电子信息产业集群规模达到千亿级。

建设新能源产业集群。聚焦光伏、风电、煤层气、储能等制造和应用,以技术突破和强化应用为主攻方向,促进新能源产业链供应链深度耦合,打造具有区域影响力的新能源产业集群。围绕“智能制造+系统集成+电站运营”,加快新一代高效光伏技术研发和设备生产基地建设,突破光伏玻璃、逆变器、边框等关键配套材料,提升光伏电池的转换效率和可靠性,形成“工业硅-多晶硅-拉棒-硅片-电池-组件-电站”全产业链发展格局,打造具有全球竞

竞争力的光伏产业集群。围绕陆上低风速和海上大功率风机技术研究,推动关键设备突破和基础材料、工艺、零部件升级,拓展风电服务型制造新模式,构建“零部件及原材料-整机设备制造-风电场开发运营”风电产业链。做强煤层气上游勘探开发特色装备产业,加快建设煤层气装备制造基地。到“十五五”末,全市新能源产业集群规模达到千亿级。

专栏3 战略性新兴产业重点项目

新材料产业。加快推进特钢深加工(二期)、20万吨电子铜箔、年产60万吨高性能玻璃纤维智能制造生产线、年产20万吨锂离子电池负极材料、超硬材料产业化、合成生物产业园等项目建设。

高端装备制造产业。加快推进高效电机与系统节能产业研发制造基地(二期)、轮轴关键设备智能化升级改造及试验设备能力提升、智能无人化综采成套设备研发及生产、高端无轨胶轮车、年产3000台柴油发电机组生产加工、300MW全钒液流电池高端装备制造等项目建设。

电子信息产业。加快推进年产100万毫米碳化硅单晶、集成电路用300mm硅片、AI算力服务器智能制造基地等项目建设。

新能源产业。加快推进光伏一体化大基地年产28GW高效组件智能化生产线、年产56GW垂直一体化屋顶分布式光伏发电、年产16GW高效单晶电池智能工厂(二期)、年产4亿平方米光伏胶膜、年产830MW碲化镉薄膜组件等项目建设。

第三节 培育发展潜力产业和未来产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,加快培育潜力产业,布局发展未来产业,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式

式,拓展新质生产力发展新空间。

发展壮大生物医药产业。以规模集聚、价值提升为重点,培育发展具有自主知识产权的新药和高性能医疗器械、健康保健食品等重点领域。以山西转型综改示范区为载体,招引医用敷料、医美整形植入物、功效性护肤品、功能性食品等下游应用企业,推动人源化胶原蛋白等规模化发展,打造从上游功能蛋白核心原料到医疗器械、功能性护肤品等终端产品的全产业链体系。加大抗癌创新药、心血管药、结核病药等国家临床必需易短缺药品研发生产,建设生物制药集成平台。加强中药独家品种、创新中药及复方中药开发研究,形成饮片、中成药、中药提取等系列产品的规模化生产。到“十五五”末,全市生物医药产业规模达到百亿级。

大力发展低空经济。加快推进清徐通航产业园和西山示范区低空智能制造及应用基地建设,统筹布局低空垂直起降设施、航路及其配套保障设施,推进市级低空智能网联系统建设,探索开展低空政务“一网统飞”。积极布局 eVTOL、飞行汽车、工业级无人驾驶航空器等整机制造,培育壮大复合材料、航空仪表、大气数据装备、机载系统等低空制造配套产业链,打造低空制造产业集聚区。围绕低空文旅、低空物流、低空旅游、航空运动、应急救援、城市管理等领域,因地制宜打造一批“小而美”低空应用场景。到“十五五”末,全市低空经济产业规模达到百亿级。

加速布局商业航天产业。依托太原卫星发射中心,充分发挥区位、科技、人才、产业配套等特色优势,因地制宜引进集聚一批航天类研发、制造、测试、数据服务企业,挖掘应用新场景,拓展新业

态,打造“研发制造在太原、测试发射在岢岚”的飞地发展格局。积极推进“太行星座”布局,围绕商业航天应用服务,延伸产业链,逐步构建“箭星网端”全产业链生态体系。

专栏4 潜力产业重点项目

生物医药产业。加快推进国际创新药研发生产和物流基地、数字医药产业园、山西中医药研究院中药产业基地、生命基多功能生物材料生产、大健康中医药研制生产、中药饮片生产项目(二期)、未来健康谷、大健康创新综合体等项目建设。

低空经济。加快推进西山示范区低空智能制造及应用基地、阳曲县飞行营地(测试基地)、清徐通航产业园直升机维修制造等项目建设。

前瞻布局未来前沿领域。加强新领域新赛道制度供给,建立健全未来产业投入增长和风险分担机制。发挥驻并高校资源优势,创建一批国家级、省级未来产业先导区,以生物制造、量子信息、具身智能、未来材料等为重点,开展未来产业跨学科、大协同攻关,力争在合成生物新材料及其复合材料应用、量子科技关键装备和材料研发、矿山智能机器人产业化等方面取得实质性突破。到“十五五”末,打造2-3个具有区域乃至全国影响力的未来产业应用标杆项目。

第四节 塑造数字经济发展新优势

统筹推进数字太原、数字经济、数字社会建设,夯实数字基础

设施和数据资源体系支撑,推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合,打造区域数字经济中心。

推进数据要素市场化配置。积极融入全国一体化数据市场,健全数据要素流通机制,统筹数据资源整合共享和开发利用,依托山西数据交易中心,健全涵盖数据经纪、数据评估、数据审计等环节的数据交易服务链条。巩固提升太原国家级互联网骨干直联点数据资源汇聚和辐射功能,打造服务全省、面向京津冀的综合型数据港。加强人工智能高质量数据集建设,培育壮大数据处理和数据服务产业。持续开展“数据要素×”行动,探索数据资产质押融资等模式创新,打造数据多元高价值利用新场景。提升数据治理能力,实施首席数据官制度,落实数据分级分类、风险评估、安全审查等基础制度,推广应用安全可信、自主创新的网络产品和服务,探索建立数据安全保险、数据安全认证等市场化风险分担机制。

加快数字基础设施建设。深入开展“双千兆”宽带网络建设和互联网 IPv6 升级改造,有序推进 5G 网络向 5G-A 升级迭代,布局建设万兆光网,前瞻培育面向 6G 的应用产业生态。积极融入国家“东数西算”工程和全国一体化算力网,优化算力设施布局,有序推进超算中心、通用数据中心、智能计算中心、边缘算力节点等算力基础设施建设,提升国家超算太原中心算力使用效率,建设算力集聚区。推进“5G+工业互联网”融合应用,积极培育国家“双跨”工业互联网平台,加快太原工业互联网平台、省级能源互联网中心等数字基础设施建设。超前布局卫星通信系统、量子通

信等未来网络设施。

壮大数字经济核心产业。聚焦数字能源、数字文旅、“数据要素×”等重点领域,搭建技术创新公共服务平台,培育一批支柱型数字产业集群。推动小店区数字经济示范园、迎泽区中泰数字经济产业园、晋阳湖数字经济产业园等数字经济集聚区提档升级,创建省级数字经济产业园区。打造物联网研发、制造和服务体系,做大做强工业控制软件等高端工业软件,发展能源管理、智能工厂、虚拟现实(VR)等特色化软件设计服务,壮大软件信息服务业规模。创新发展平台经济,引进具有发展潜力的平台经济总部,鼓励装备制造、电子信息、生物医药等领域龙头企业向产业链平台型企业拓展延伸。推进数据产业集聚发展,鼓励建设数据产业公共服务平台,加快建设国家级数据产业集聚区试点。依托山西数据流量谷、太原微短剧产业基地等集聚区,孵化和引进产业链上下游企业,推动微短剧、短视频、直播电商、虚拟数字人等新业态集聚。

促进实数深度融合发展。持续巩固国家中小企业数字化转型城市试点建设成效,深化制造业新型技术改造城市试点建设。加快推动企业“上云用数赋智”,在高端装备制造、新材料、新能源汽车等领域开展数字化改造,培育先进级以上智能工厂,建设一批具有自感知、自决策、自执行能力的“黑灯工厂”“未来工厂”,实现规上企业数字化升级全覆盖,推动“太原制造”向“太原智造”转型。强化现代服务业数智赋能,促进数字技术在餐饮、住宿、家政等传统生活服务企业和商超、连锁、农贸市场等生活服务场所普及应

用。加强农业发展数字化赋能,提升农机装备数字化水平和水肥智慧管控能力,建设智慧农场、智慧渔业、智慧农田等示范样板,打造智慧农业产业园。

深入实施“人工智能+”行动。积极布局通用人工智能(AGI)和垂直领域大模型,发展“场景驱动+生态培育”新模式,建设人工智能产业集聚区,打造区域性人工智能创新应用示范高地。抢滩布局“AI+制造业”,聚焦工业智能、机器视觉、具身智能、AI芯片与传感器等细分领域,推动技术研发、工程实现、产品落地一体化发展,大幅提升人工智能技术在煤炭、钢铁等传统优势产业的应用水平。扩大人工智能在交通、物流、教育、医疗、文旅、消费、城市治理等领域融合应用,开放典型应用场景,推动智能经济核心产业规模稳步增长。

专栏5 数字经济重点项目

数字基础设施。推进太原城市大脑、山西数据要素流通交易可信数据空间等项目建设。

数字核心产业。加快推进晋创谷·太原智慧产业园区、晋创谷·太原智算服务与算力调度交易中心、杨家峪绿色低碳数字经济产业基地(一期)等项目建设。

实数融合项目。加快推进区域煤矿掘进数据共享平台、国际航空智慧物联港、众云供应链服务平台等项目建设。

第五节 促进服务业优质高效发展

深入实施服务业扩能提质行动,分层分类推动服务业发展,不

断培育服务业新增长点,提升服务业数智化、标准化、融合化发展水平,加快建设高能级现代服务业集聚区。

推动生产性服务业专业化高端化发展。按照“业务关联、链条延伸、技术渗透”发展方向,围绕先进制造重点领域发展需求,培大育强市场经营主体,强化重点场景应用,增强生产性服务业核心竞争力。以迎泽大街、南中环街等金融机构集聚地为载体,以“政府引导+市场运作”为驱动,深化银证保传统金融业务创新,推动新型金融丰富供给,提高直接融资比重,形成信贷支撑、保险兜底、资本赋能、基金撬动的现代化金融体系,积极争取数字人民币试点,探索建立区域现金处理中心,提高资源资产资本集聚度,打造区域金融中心。提升大宗商品资源配置效率,支持专业化物流发展,拓展国际物流通道,夯实城乡物流基础设施,构建交通网络与物流枢纽、节点深度融合的“通道+枢纽+网络”现代物流体系,打造区域物流中心。拓展高品质会展空间,做强国家级综合性展会,做大省级专业性展会,做优市县特色展会,推进“会展+”融合发展,打造区域会展中心。支持科研机构面向制造业企业搭建专业服务平台,加快构建检验检测、计量测试、技术标准、评估认证等科创全链条服务体系。促进现代化高端商务提质增效,引育一批工程咨询、知识产权、人力资源、品牌营销、资本运营等专业服务机构。

专栏6 生产性服务业“三大中心”重点发展方向

区域金融中心。推动建设金融强市,强化金融功能聚集,积极推动更多投资机构落地太原。依托太原金融服务大厅,常态化开展政银企对接活动。鼓励银行、保险等金融机构创新金融产品服务,优化业务结构,推行主办银行制。支持各类股权投资机构加大对重大产业项目的投资力度。

区域物流中心。加快构建专业化物流体系,巩固提升综合货运枢纽补链强链成效,实施多式联运攻坚工程,推动煤炭储、运、配、交易及加工集成整合,推动尖草坪区、中北高新区布局建设专业化钢铁物流基地,打造“南煤北钢”现代物流运输格局。统筹推进物流园区、物流中心和城乡配送中心建设,推动物流设施智慧化绿色化改造,完善集散分拨与末端配送设施,积极发展快递无人车、智能快件箱等新场景,构建干支紧密衔接、覆盖广泛、运转高效的城乡物流网络。加快推进武宿综保区、皇后园及丈子头等片区物流园区建设。

区域会展中心。加快完善潇河新城会展配套设施,支持晋阳湖国际会展中心、省展览馆、煤炭博物馆等现有会展场馆改造升级,打造国际化高品质会展集聚区。推动展会品牌化发展,巩固升级太原能源低碳发展论坛、中国(太原)国际能源产业博览会、太原煤炭(能源)工业技术与装备展览会等国家级和区域性会展品牌,积极加入 UFI(全球展览业协会)。培育“会展+”业态,推动“会展”与高端装备制造、新能源等重点产业链深度融合,利用会展活动精准招商引资。

促进生活性服务业品质化多样化便利化发展。着力扩大服务消费,挖掘养老托育、家政服务、餐饮住宿等基础型消费潜力,提高教育、培训、健康等发展型消费比重,激发文化娱乐、旅游、体育、居住等改善型消费活力。持续推进太原“一刻钟便民生活圈”国家试点建设,优化便利店、菜市场、早餐店、寄递服务点、维修点等基础业态布局,鼓励引入社区食堂、老年助餐、儿童托管等新型服务

业态,打造全龄友好型品质生活圈。建立健全家政服务体系,推广应用“家政服务公共云平台”,推动员工制家政企业进社区设立服务站点,增加专业化、高品质家政服务供给,打造“巾帼家政”服务品牌。提升住宿餐饮服务品质,大力发展高端特色酒店、特色民宿、汽车旅馆等多元化住宿业态,加强“太原味道”餐饮品牌培育,推动住宿餐饮与文旅、康养等融合发展。提升涉房服务行业效能,实施物业服务质量提升行动,推动房地产中介、房屋租赁经营等服务规范化标准化发展。

大力发展楼宇经济和总部经济。优化楼宇布局,持续完善提升迎泽大街、长风商务区、环晋阳湖等商务集聚区综合功能,支持城六区围绕现代金融、高端商务、数字经济、文化创意等领域,打造一批主题楼宇、特色楼宇,强化楼宇招商,支持轻型制造业“进园上楼”,构建“垂直园区”低成本生产空间,分领域打造区域集中、企业集聚、功能集成的专业化楼宇集群,推动更多楼宇进入“亿元俱乐部”。实施老旧楼宇更新改造和特色楼宇提质工程,推进停车场、电梯、电力等公共部位和共用设施升级改造,完善楼宇管理综合服务机制,针对企业需求提供“一站式”“保姆型”服务。加快金融、制造、能源、建筑等领域的总部经济发展,引进一批国内外知名企业的综合性总部、功能型总部、创新型总部,打造区域总部经济中心。

深入推进“两业”融合试点示范。推动制造业从生产为主向“生产+服务”转型,从输出产品向“产品+服务”转变,发展特色

化、专业化、高效化的增值服务。培育一批服务型制造示范企业(平台),引导企业融合发展定制化服务、供应链管理、全生命周期管理、总集成总承包、绿色制造服务、共享制造服务等服务型制造新模式。聚焦高端装备、新材料、电子信息等优势领域,建设一批工业设计中心、检验检测中心、认证中心、共性技术平台及中试基地,创建国家级质检中心、研发中心。深入推进国家人力资源服务业与制造业融合发展试点城市建设。推进山西转型综改示范区国家级“两业”融合试点建设,支持中北高新区等开发区和优质企业创建省级“两业”融合试点。“十五五”期间,新增5-10家省级及以上“两业”融合试点。

第六节 构建“链镇区”多元平台支撑体系

坚持布局集中、产业集聚、功能集成、要素集约,做强优势产业链、特色专业镇、重点开发区重要载体,推动全市产业串珠成链、集链成群、聚群成势。

提升优势产业链发展韧性。完善“链长+链主”工作模式,健全“牵头单位、承载区域、开发区、链主企业”联动机制,完善产业链跟踪服务、运行监测、问题解决和成效评价等工作路径。充分发挥链主企业作用,开展“政府+链主+园区”精准招商,加快补齐产业链缺失和薄弱环节,提升装备制造、新材料、电子信息、新能源等重点产业链核心竞争力。支持链上企业与链主企业建立长期稳定

协作关系,鼓励企业围绕产业链上下游、关联领域开展战略联盟、股份合作、兼并收购,引导大中小企业共建产业链、互通供应链。

推动专业镇提档升级。深化“产业链+专业镇+经营主体”联动发展,推动特色专业镇集聚发展,争创国家级中小企业特色产业集群。支持清徐老陈醋、小店数字经济、中北高新不锈钢(特钢)等省级专业镇率先发展,持续完善产业公共服务功能,打造百亿级产业集群。支持小店电机、中北高新半导体材料、阳曲碳纤维、晋源花卉等市级专业镇聚焦优势产业,持续壮大发展规模。支持各县(市、区)建设一批具有影响力和竞争力的专业镇,扶持专业镇内企业做大做强。

推动开发区高质量发展。坚持土地厂房集约利用、主导产业集群发展,盘活开发区闲置厂房、低效基础设施,提升开发区发展质效。完善与山西转型综改示范区协同发展机制,强化规划协同、产业协同、科创协同、招商协同、服务协同。健全中北高新区与中北大学、“晋创谷·太原”融合发展机制,统筹推进“区、校、谷”一体发展。构建开发区差异化发展格局,西山示范区重点打造全市户外运动核心承载地和全国知名文旅康养目的地,清徐经济开发区重点建设全国一流煤基新材料基地,阳曲现代农业产业示范区重点发展智慧农业、农产品精深加工、健康养老等新产业新业态。支持开发区与行政事业单位之间人员按照国家有关规定流动,鼓励开发区与所在行政区协同发展,探索共建跨区域“飞地经济”园区,健全产业协作、利益共享机制。加强创新要素激励保障,强化

用地用能、污染排放约束,提升土地亩均产出效益。

第七章 纵深推进能源转型

深入践行能源安全新战略,持续巩固拓展能源革命综合改革试点成果,统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展,打造多能互补、协同发展、清洁高效的能源供给和消费新体系,推动资源优势真正转化为发展优势。

第一节 构建新型多元能源供给体系

坚持强基固本、数智融合、提质增效、绿色低碳,优化能源供给方式、结构和布局,建设清洁能源资源开发、管输储运、消纳利用一体化产业体系。

加快煤矿数智绿色转型。挖掘煤炭先进产能,提升煤矿安全生产水平和煤炭稳产稳供能力,确保原煤产量稳定在 5000 万吨左右。优化煤炭产业结构,培育煤炭先进产能,到“十五五”末,全市煤炭先进产能占比提升至 90%以上。推动煤矿智能化改造和数字化场景应用,以全矿井智能化建设为重点,加速推进新一代信息技术与煤炭生产技术深度融合,打造全球领先的智能矿山总部基地,到 2027 年符合条件的生产煤矿基本实现智能化。全面推进绿色矿山建设,因地制宜推广应用充填开采、保水开采、无煤柱开采等

绿色开采技术及装备,进一步扩大煤矿绿色开采试点范围,到“十五五”末,生产煤矿全部达到绿色矿山标准。

推动煤电升级改造。合理布局建设清洁高效煤电基地,推进古交 2×100 万千瓦退城进郊热电联产新一代煤电示范项目建设,稳住煤电电力供应基本盘。稳步实施新一代煤电升级专项行动,探索热电解耦、锅炉深度调峰适配、宽负荷高效提升、快速负荷速率变换技术应用,全面提升机组调节能力,支撑电力系统灵活高效运行。

提升非化石能源供给水平。统筹风光资源开发和国土空间约束,合理利用荒山荒坡、采煤沉陷区等土地资源,有序推动风电和光伏发电规模化开发,加快建设新能源“标准地”,实现新能源就近消纳。稳妥推进古交、阳曲、娄烦等地区低风速资源开发,推动“风电+储能”一体化设计,建设分散式风电项目。创新光伏“光储荷一体化+电力托管”模式,推动在矿区、建筑、交通、工业等领域实现多场景融合开发应用。鼓励清徐等地区利用秸秆资源建设生物质能发电项目。加快地热资源勘探开发,持续推进浅层地热能规模化利用,开展中深层地热能利用试点,创建地热供暖示范区。

大力发展清洁能源。加大煤层气勘探开发技术创新和投入,推进煤与煤层气联合开采,鼓励煤矿企业开展低浓度瓦斯及乏风综合利用,加快低浓度蓄热氧化等项目建设,有效释放非常规天然气增储上产潜力。到“十五五”末,全市非常规天然气产量稳定在 2.9 亿立方米左右。推动清徐精细化工循环产业园充分利用焦炉

煤气富氢优势,率先形成工业副产制氢和可再生能源制氢为主的氢能供应体系,谋划布局绿氨、绿醇、氢燃料电池、绿氢新材料等绿氢产业链项目。创新推广甲醇汽车、氢能重卡,合理规划加氢站布局,打造绿色氢能运输专线,建设集“制-储-运-加-用”氢能全产业链生态。

专栏 7 能源生产供应重点项目

煤炭。加快推进杨庄 500 万吨/年、中社 150 万吨/年、麻地湾 90 万吨/年等煤矿项目建设。

风电光伏。加快推进古交 30MW 风电、阳曲泥屯 200MW 风电(一期)、娄烦道仁沟 100MW 风力发电、娄烦 100MW 光伏发电、太原武宿零碳机场 108.5MW 分布式光伏等项目建设。

非常规天然气。持续推进古交邢家社区块项目建设,谋划推动屯兰白草塔低浓瓦斯蓄热氧化项目。

氢能。加快推进氢能重卡装备组装线及氢能展示中心等项目建设。

第二节 构建减碳向绿能源消纳体系

坚持绿色智慧节约用能导向,大力实施可再生能源替代行动,持续提高能源综合利用效率,打造清洁低碳能源替代多元场景,以能源消费绿色低碳化引领能源高值化利用。

严格合理控制煤炭消费增长。统筹推进源头管控、节煤改造、替代管理,在确保能源安全的前提下,提升煤炭绿色清洁高效利用水平。强化新上用煤项目源头把关,重点削减非电力用煤。大力

推进电力行业节煤改造,支持煤电企业开展碳捕集、碳封存技术攻关和应用,鼓励燃煤耦合生物质、污泥、生活垃圾、农林废弃等发电技术,开展“5G+智慧电厂”试点,有效降低煤炭消耗水平。推动用煤单位用能结构调整、节能技术改造,推动工业余热、电厂余热、清洁能源等替代煤炭供热。

推进新能源高效消纳和电能替代。严格落实可再生能源消纳责任和重点用能行业绿电消费比例要求,探索风光电制绿氢应用模式,推动非化石能源消费比重显著提升。推动工业用能电气化,推广使用工业电锅炉、电窑炉、高温热泵、大功率电热储能锅炉,扩大电气化终端用能设备使用比例。完善居住区、办公区及商业中心、工业中心、休闲中心等充(换)电基础设施体系,健全城乡充(换)电服务网络,加强新能源和清洁能源车辆推广应用。推动城镇家庭全电住宅建设、全电厨房改造,提升农村家庭电气化水平,在集中供热未覆盖区域推广热泵、电锅炉。

第三节 构建综合能源服务体系

深化重点领域和关键环节市场化改革,贯通供电侧、电网侧、用户侧、售电侧各环节,提升能源开放水平,全面提高能源服务质效。

加快构建新型电力系统。适应风光水火储互补优化、源网荷储协同互动、主配微协调发展新形势,统筹电力需求和保供能力,

加快各级电网协调发展,重点实施侯村增容、龙城主变扩建 500 千伏项目,有序推进辛庄 220 千伏输变电工程、和平、享堂 110 千伏输变电工程建设,同步完善 10 千伏标准化网架,提高中心城区供电可靠性。建设友好主动智能电网,推进村级智慧微网、县域与园区级源网荷储一体化及绿电直连示范项目建设,加快实施农村电网巩固提升工程。探索“煤电+新能源+储能”源储协调模式,推动风光水火储一体联动。推进抽水蓄能项目建设,合理有序开展机械储能、电化学、氢氨醇等新型储能应用,探索关闭矿井地下空间储能,促进储能规模化应用。支持开展智慧能源建设,推动虚拟电厂、微电网等新模式新业态发展,充分调动负荷侧调节响应能力。

做强绿电园区新优势。试点推动阳曲、中北高新区等绿电园区建设,探索绿电直连、源网荷储一体化等就近消纳新能源的方式,持续提升园区绿电竞争力和要素成本竞争力。统筹绿电招商和出口绿电认证,创新“绿电+先进制造业”模式,重点承载出口导向型先进制造业,加快提升钢铁、有色、化工等传统产业绿电消费占比,实现由高载能向“绿色载能”转变。建立健全绿证、绿电、碳市场协同机制,有效扩大绿电绿证交易规模。建立新上项目可再生能源消费承诺制度,加强新建项目使用绿电的刚性约束。

提升能源交易服务功能。支持中国(太原)煤炭交易中心完善功能、拓展服务,吸引省外煤炭经营主体和电力、冶金、建材、化工等经营主体上线交易,全面提升煤炭等资源配置质量和效益,打造辐射全国的区域能源交易中心。积极融入全国统一电力市场,

支持重点行业电力用户与新能源发电企业签订长期购电协议,鼓励太钢不锈钢产业园等园区探索发展新能源就近消纳等新业态,推动保障性新能源合理入市参与交易。

扩大能源高水平开放合作。依托太原能源低碳发展论坛,加强与全球领军企业、国际能源署等交流合作,吸引国际先进绿色技术创新成果在并转化,支持可再生能源技术装备等“走出去”。深度融入京津冀协同发展,支持优势能源企业加强跨区域协同,合力推动新能源开发。深化与中部省份产能、技术、人才合作,吸引风光氢储能源装备制造等领域优势企业、研发机构、产业联盟入并。加强与长三角、粤港澳地区能源领域合作,围绕氢能、大规模储能等积极开展技术合作及成果转化。

第八章 打造具有全国影响力的区域创新中心

坚定实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,全力增强创新策源力、技术供给力、成果转化力,不断催生新动能、壮大新产业、形成新优势。

第一节 构建高能级多元化科创平台体系

以增强科技创新源头供给为重点,加强应用基础研究,强化关键核心技术攻关,打造一流科技和产业创新载体,全面提升创新体

系整体效能。

加强战略科技力量建设。依托市域内高校院所、平台基地、创新园区等各类创新资源,推动链主链核企业申报建设一批国家级、省级重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等创新平台基地,力争实现重点产业领域省级以上创新平台全覆盖。支持怀柔实验室山西研究院、清华大学山西清洁能源研究院、山西省能源互联网研究院等高端创新平台加大研发力度,支持山西转型综改示范区建设南部低碳技术科创走廊,支撑和引领全省能源产业转型发展。支持第三代半导体国家技术创新中心(山西)、山西北大碳基薄膜电子研究院等创新平台建设,推动太原第一实验室等省级实验室申报国家级重点实验室。高水平谋划布局重大科技基础设施和交叉前沿研究平台,加快组建新型研发机构,推进极端光学、可控核聚变装置等技术研究探索。到“十五五”末,国家级科技创新平台数量超过 10 家,新增省级重点实验室和技术创新中心等创新平台 20 个,各类省级创新平台力争达到 500 家以上。

专栏 8 重大科技创新平台项目

重大国家战略科技平台。推进煤炭高效低碳利用、不锈钢、智能采矿装备技术、光量子技术与器件、极限环境光电动态测试技术与仪器等全国重点实验室建设。支持怀柔实验室山西研究院建设,提升国家技术创新中心等技术创新类国家级科技创新平台能级。

省级实验室。推进矿产资源高效安全开采、金属材料腐蚀与控制、医学分子细胞生物学、大数据分析 with 并行计算、数据智能与认知计算、机载大气环境探测等

省重点实验室,分布式光纤传感技术等省实验室建设,加快筹建先进气化技术山西省实验室。

省级技术创新中心。推进矿山智能感知、矿山特种机器人、电力交易智能决策、循环流化床燃烧与控制、工业互联网与人工智能、航空载运装备、高性能高铁走行部智能制造等省级技术创新中心建设。

做强做优“煤基能谷”。围绕煤炭绿色智能生产、清洁高效利用等重点方向,支持煤矿企业和科研院所积极参与“支撑能源转型的煤炭清洁高效利用”等国家科技重大专项,建设国家能源技术革命策源地和能源产业科技成果转化地。依托智能采矿装备技术全国重点实验室等平台,全面引入5G技术建设煤炭工业互联网平台,加快建设国家人工智能应用中试基地(能源资源领域煤炭方向),打造一流矿山智能化产业基地、行业标准中心。依托怀柔实验室山西研究院、中科院山西煤化所等创新平台,开展煤炭清洁高效开采利用技术基础研究和应用研究,攻克透明矿井构建、露天矿智能高效开采及煤制氢、煤气化热解、煤制燃料和化学品等关键技术,力争在煤炭及相关产业领域形成全国领先的科创优势,引领山西能源科技强省建设。依托清徐精细化工循环产业园,打造煤基新材料中试基地。

培育壮大“数智硅谷”。支持计算机整机企业联合高校院所及上下游企业,突破人工智能服务器、算力核心部件、工业大模型训练、大模型应用等领域关键技术,提升主导产品竞争力。支持智

能制造企业开展开源指令集架构(RISC-V)、开源软件、具身智能等关键技术研发应用,促进整机与芯片设计、软件开发、元器件及零部件研发生产协同发展。依托国家第三代半导体技术创新中心(山西),加快突破先进封装、半导体材料生长及加工装备核心技术,加大集成电路硅片、碳化硅衬底、蓝宝石、金刚石等新材料研发力度,培育中国电科(山西)电子信息产业园等产业创新基地,巩固第三代半导体装备国内领先优势。

建设高品质科创空间。启动实施“晋创谷·太原”(二期)建设,提升园区创新服务能力,全力打造新质生产力先行区。重点支持太重万柏林园区、清徐化工园区等发挥技术优势和承载能力,集聚一批新型研发机构,支撑和引领高端装备制造、煤基新材料等重点产业发展。支持县(市、区)统筹区域高校、科研院所、特色产业等资源,谋划打造环高校院所创新孵化园区、环重点产业科技服务园区、环城区楼宇高端制造产业园区等不同类型的产业创新圈,因地制宜布局发展新兴产业和未来产业。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,培育壮大科技型企业集群,加快创新势能转化为产业动能。

加强关键共性技术研发攻关。推动实施产业科技重大专项,支持驻并省级以上创新平台、高校院所联合省内外科研力量,聚焦

重点产业关键共性技术,持续实施“双百攻关行动”,开展重大标志性创新产品应用。在高端装备制造、新材料、电子信息、生物医药等新兴产业和潜力产业领域,开展原创性和颠覆性技术创新。在未来产业领域,重点支持量子科技、具身智能、绿色氢能、生物制造、可控核聚变等领域研发攻关。“十五五”时期,累计实施国家、省、市级研发攻关项目 500 项以上。

专栏 9 关键核心技术攻关重点方向

能源领域。攻关智能矿山无人开采系统集成技术,研发地下空间三维地质雷达探测系统。攻克质子交换膜电解水制氢关键技术,支撑绿氢规模化制备。突破新能源系统及核心零部件集成、新能源整机热管理及无人集群化智能工程机械等关键核心技术。突破多元燃料燃烧、大容量储热、深度余热利用等关键技术。

新材料领域。重点突破航空航天用高性能碳纤维原丝(PAN 基)连续纺丝工艺,研发卫星用轻量化复合材料结构件制造技术。研发超大尺寸金刚石半导体材料生长装备,推动第四代半导体产业化。突破生物基原料高效转化、表面改性等关键技术。

高端装备领域。攻克轻型高强薄壁摇臂壳体、井下复杂工况无人驾驶等煤机装备关键技术。在轨道交通装备绿色设计、智能运维、轻量改进、模块组装等方面取得关键突破。突破大气数据探头、集成式备用仪表、低空智能气象态势感知、热管理等关键技术。

电子信息制造领域。重点突破高纯度氮化镓(GaN)外延片制备技术,攻关碳化硅(SiC)芯片可靠性技术、12 英寸碳化硅单晶衬底产业化技术。攻克太赫兹成像芯片封装技术。研发量子通信核心器件低噪声单光子探测器,推动新型显示产业升级。

人工智能领域。研发 E 级超算中心液冷散热系统,攻关工业数字孪生体实时渲染引擎,实现百万级设备节点毫秒级响应。开发狭小空间仿生探测机器人。突破文物高精度数字化重建技术,开发多光谱扫描-AI 修复系统。

强化企业科技创新主体地位。推动创新资源向企业集聚,构建以企业为主体、产学研高效协同的技术创新体系。鼓励 10 个以上链主链核企业牵头,与高校院所和产业链上下游中小企业成立创新联合体,联合申报国家、省、市科技攻关任务。探索“政府+企业”联合挂榜制度,通过实力较强企业“发榜”、中小企业“揭榜”方式,引导中小企业精准补链,提高产业链协同度,力争全市企业发榜数量突破 100 项。加大政府和国企采购自主创新产品力度,大力推动自主创新产品推广应用。

实施科技型企业培育工程。完善科技型企业孵化、培育、成长、壮大全生命周期梯次培育体系。优化科创企业源头培育,建设 20 个以上标准级和卓越级科技型企业孵化器,形成主体多元、类型多样、业态丰富的发展格局,培育更多科技型中小企业。大力支持高新技术企业发展,实施高新企业规上化、规上企业高新化行动,引育一批瞪羚企业、独角兽企业,培育壮大科技领军企业,打造创新型企业集群。

第三节 贯通科技成果转移转化服务链条

完善科技创新成果转化政策支持和市场服务,一体化配置平台、人才、金融等要素资源,构建“平台支撑-企业主导-中试衔接-场景驱动”四位一体转化体系。

精准供给优质科技成果。支持省级以上创新平台、高校院所

对先进适用小试成果进行工程化开发,加快产业技术溢出和科技成果转化。全面梳理高校院所科技成果和专利数据库,分领域、分批次精准匹配本地企业。强化科技成果靶向供给,支持高校院所面向市场开展“订单式”研发项目,精准对接各产业链上中下游企业,推动产业链科技成果直接转化应用。主动融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设,积极引入一流高校院所优质创新资源和标志性创新平台,带动先进科技成果在并转化产业化。“十五五”时期,科技成果转化力争突破 2000 项。

加强科技成果中试熟化。围绕新一代信息技术和半导体、生物医药、智能制造、人工智能、新材料、绿色能源与节能环保、集成电路等领域,推动高校院所、科技中介服务机构与产业园区、企业联合建设 30 个以上概念验证中心,对科技成果进行原理、产品与场景体系、原型制备与技术可行性、商业前景等验证,打通实验室成果市场化应用通道。围绕尖端产品创制、概念产品试制、紧缺产品研发等需求,支持建设 50 个以上共性技术公共服务平台、中试及产业化基地等科技基础设施,强化技术熟化、工程化放大、原型制造、可靠性验证,加快科技成果产业化进程。

专栏 10 中试基地优化升级重点项目

中试基地升级项目。升级第三代半导体材料与器件、高性能碳纤维及复合材料、智能矿山装备与无人开采技术、煤基固废绿色循环产业、精细化工园区等中试基地。

中试基地新建项目。建设矿山+人工智能、氢能与储能系统、新一代半导体、

低空经济与无人机、合成生物学与生物制造、工业互联网与数字孪生、具身智能、医药开发技术平台及抗癌新药 ADC/RDC 管线研发中试基地、生物医药概念验证与中试实验平台、全流程碳纤维试验线、环联磁镜磁约束聚变概念验证中心。

中试基地补强项目。建设黄河流域水生态修复技术、有机旱作农业技术集成中试基地。

特色中试基地项目。建设数字医疗与健康大数据、非常规天然气高效开采中试基地。

完善成果转化服务体系。推动太原知识产权综合发展服务中心提质增效,完善以太原科技大市场为牵引的“1+10”科技成果转移转化线下线上服务平台,建立科技成果企业技术需求常态化征集、发布、对接机制,促进成果供需精准匹配。按照“一高校院所一转移机构”模式,支持重点驻并高校院所技术转移机构全覆盖。依托国家技术转移人才培养基地(山西),每年培养专业化、复合型技术经纪人 500 人左右,开展科技成果评价、技术经纪、技术交易等专业化服务。强化场景驱动,围绕全市重点产业领域,每年谋划应用场景 10 个以上,加速科技成果应用转化,开辟发展新领域新赛道。强化科技成果转化金融支持,做大做强太原市科技成果转化基金,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策,推动“科技-产业-金融”良性循环。

第四节 一体推进教育科技人才发展

深化教育科技人才体制机制一体改革,强化规划衔接、政策协同、

资源统筹、评价联动,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

加强教育与科技协同布局。实施高等教育内涵发展工程,开展“名校名院名所”提升行动,优化省会高校和科研院所布局,推进重点高校新校区建设,支持山西大学、太原理工大学高标准建设“双一流”高校,支持中北大学、山西医科大学创建“双一流”学科,加强市属大中专院校建设。依托重点高校和科研资源优势,布局科创研发中心、实验室、专业孵化器的创新空间,推进“产-教-研-城”一体融合,增强体系化攻关能力。全面发挥高校基础研究优势,组织实施一批重大科技基础研究专项。提升职业学校办学能力,深入推进新一轮职业教育“双高”计划,深化产教融合型试点城市建设,规划建设职业教育园区,开展市域产教联合体、行业产教融合共同体建设,培育一批省级产教融合实训基地,重点推动轨道交通等实训基地建设,推进职普融通、产教融合、科教融汇,促进职业教育优质融合发展。

加大人才引育力度。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,积极打造吸引集聚人才平台。深入实施“并州英才”计划,完善校企协同紧密型育人机制,提升本土人才培养质量,壮大高技能人才队伍。突出“高精尖缺”,支持建设院士工作站、国家级领军人才工作站,建立顶尖科技人才“一事一议”引进通道,创新高层次科技人才长期稳定支持机制。壮大优秀青年人才队伍,推动“学子归巢工作站”提质扩面,建设“博士小院”,常态化开展学子来并实习实训等系列活动,打造“实习太原”

引才品牌。持续深化人才发展体制机制改革,组建太原市人才集团,充分运用市场化手段配置人才资源,壮大人才服务矩阵,拓展人才绿卡服务事项。

畅通教育科技人才良性循环。鼓励重点企业与驻并高校、科研院所开展项目联合攻关,形成科创资源共享、科技人才共用、科技成果协同的创新共同体。建立科技领军企业“人才定制”机制,围绕半导体、新能源等重点领域,支持驻并高校优化学科设置,开设“智能算力工程师”等定向培养班。支持校企共建联合实验室、特色产业学院、特色学科和职业体验中心,开展现代学徒制试点。探索建立校企、院企科研人员双向交流渠道,鼓励企业和高校、科研院所以“双招双引”“双聘”模式共享高层次人才。实施全民科学素质提升行动,加强科学技术普及,培育创新文化,弘扬科学家精神。

专栏 11 教育科技人才一体发展重点工程

“名校名院名所”建设工程。支持太原学院建设省内一流应用型本科高校。优化学科专业布局,遴选建设一批卓越(拔尖)人才培养改革试点本科专业。

高校新校区建设工程。推进中北大学阳曲校区、山西大学东山校区、山西财经大学东山校区、山西体育职业学院新校区等项目建设。

特色人才平台建设工程。围绕能源科技、量子科技、先进制造、新材料、电子信息等领域及重点产业链,打造具有重要影响力的人才平台。围绕现代煤化工、装备制造、生物医药等领域建立优势突出的人才平台。围绕有机旱作、特色中医药、文物修缮与研究、非遗、现代物流、网络电商、养老护理、婴幼儿托育等领域建立专业化特色人才平台,推进太原卫生职业学院招生投用。依托清徐老陈醋省级专业镇,建设全国食醋人才平台。

第五节 完善科技创新体制机制

聚焦科技创新引领产业创新的堵点卡点,深入开展系统性、集成性、协同性改革,充分激发各类主体创新活力和发展潜力。

建立研发经费投入稳定增长机制。全面落实研发费用加计扣除政策,推动高新技术企业、科技创业孵化载体、技术合同交易等税收优惠普惠性政策应享尽享,更好发挥创新券对企业研发投入带动作用。完善市级财政科技经费分配和管理使用机制。强化国有企业科创投入压舱石作用,逐步推行国有企业研发投入强度与经营业绩挂钩、研发费用与利润挂钩的考核机制,引导国有企业探索建立研发准备金制度,健全研发投入刚性增长机制,推进重点工业企业研发活动全覆盖。

深化科技管理体制改革。健全完善市级科技计划体系,强化重点领域布局,建立各类项目统筹协调机制。设立应用基础研究专项,提高科技经费支出用于应用基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。设立产业科技重大专项,优化重大科技任务需求凝练机制,推行“揭榜挂帅”“赛马制”“里程碑制”等制度。健全重大科技创新组织机制,积极推动省、市科技重大专项合作,统筹科技创新要素保障和体系协同,强化面向产业需求的重大技术攻关和科技成果转化项目研发攻关。完善科技成果转化收益分配机制,全面实施以信任和绩效为核心的科

研经费管理改革,稳步扩大“包干制”范围,探索实行后补助类项目“免申即享”,试点开展“按薪定才”。

推动科技创新合作和资源共享。积极融入全球创新网络,鼓励与国外优势创新资源建立合作机制,建设国际科技创新合作载体,鼓励和支持太原本土企业建立海外离岸创新中心,吸引2-3家海外高水平理工类大学、科研机构、跨国公司在并设立分支机构,拓展国际交流与成果转化通道。支持太原企业在京津冀、长三角、粤港澳等地区设立“研发飞地”,探索建立“在外研发、太原孵化推广”机制。发挥好太原国家创新型城市引领作用,强化与周边城市产业链创新链协同,共同打造太原都市圈创新共同体。完善跨区域、跨行业、跨部门协同创新机制,推进驻并科研单位科技资源有序开放共享,鼓励链主企业向中小企业开放重大应用场景。

第三篇 统筹扩大内需和改革开放 更好服务和融入新发展格局

坚定实施扩大内需战略,以提消费扩投资增强经济增长内生动力,以深化经济体制改革破除发展障碍,以更高水平开放融入新发展格局,不断激发高质量发展活力。

第九章 全方位激发内需潜能

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需

求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节 打造区域消费中心

深化现代商贸流通体系试点城市建设,集聚消费资源、创新消费场景、完善消费功能、激发消费潜力,全面提升消费繁荣度和商业活跃度。

完善多层次商业布局体系。实施城市商业提质行动,优化商圈布局,完善商圈服务功能,改造提升一批步行街、商业综合体,打造以府城、环晋阳湖、亲贤-晋阳街等核心商圈为引领,下元-漪汾、双塔-朝阳、三给、康宁-通达等区域商圈为支撑,中正天街、老军营美食街、台湾风情街等特色商业街区为辐射的“三主四副多街区”城市商业格局。支持钟楼步行街申建“全国示范步行街(商圈)”,加快环晋阳湖高端商务商业走廊建设,培育汾河沿岸休闲娱乐、创意设计、潮玩购物等消费业态,引进布局国际赛事与音乐节、美食节,打造全域、全季繁荣汾河。提升社区商业供给质量,建设一批“一店多能”邻里中心,提升城市“文化味、烟火气”。优化县域商业体系建设,不断完善县、乡、村商业网络,健全乡村 e 镇运营机制。

加快培育发展新型消费。依托现代商贸流通体系试点城市、消费新业态新模式新场景试点城市建设,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,持续拓展消费新空间。大力发展首发经济,壮

大个性消费、定制消费,打造“太原首发中心”。拓展商文旅体健融合消费,持续推进“歌迷之城”“赛事之城”建设,培育发展冰雪经济、户外经济、低空消费等新业态,打造具有太原特色的演艺消费、体育消费和文旅消费矩阵。拓展多元兴趣消费供给,扩大网红经济、悦己经济、宠物经济等情绪价值消费。激发多层次消费潜力,发展育儿经济、银发经济、青春经济。布局一批业态丰富、特色鲜明的夜间经济集聚区和示范商圈,打造“锦绣不夜城”城市新名片。大力发展数字商贸,推进“人工智能+消费”场景落地,加快构建智慧商圈、智慧街区和消费体验中心,培育“云逛街”“云购物”等消费新场景。

多措并举提振消费。实施消费提振专项行动,持续实施“两新”政策,推进消费品以旧换新,带动设备换代、汽车换能、家电换智,规范二手商品流通秩序,撬动更多大宗消费。强化金融支持作用,创新消费金融产品,规范发展消费信贷。持续优化消费环境,健全消费品和服务消费标准体系,建设消费领域信用体系,完善消费争议多元化解机制。强化消费者权益保护和市场秩序监管,开展守护消费“铁拳”行动,规范网络销售、直播带货等经营活动。严格落实带薪错峰休假,依法保障劳动者休息休假权益,探索设置中小学春秋假,鼓励发展假日经济,扩大节日消费。

第二节 积极扩大有效投资

优化投资方向与结构,推动投资规模合理增长、效益持续提

升,增强投资对优化供给结构、促进产业升级、满足民生需求的关键效能。

拓展有效投资空间。围绕新质生产力、重大基础设施等重点领域,前瞻谋划一批投资规模大、引领带动强的重大项目,积极支持新型基础设施和无形资产投资。做好政策供给和要素保障,高质量推进“两重”项目建设,形成储备、开工、建设、投产项目有序滚动实施的良性格局。实施制造业投资巩固提升行动,用好各级各类技改资金,扎实推进传统产业改造升级和大规模设备更新。优化政府投资结构,推动更多资金资源“投资于人”,加大医疗教育、健康养老、城市更新等民生领域投资力度。

深化投融资综合改革。加强政府投资全过程管理和年度计划管理,强化项目谋划储备论证和事中事后监管,避免过度超前建设和低效无效投资。优化地方政府专项债券管理,完善投资绩效评估机制,提高政府投资综合效益。深化投资审批制度改革,提升投资审批服务效能。加快组建太原市产业投资集团,用好国调(太原)产业投资基金,推动设立晋阳基金,强化与优质机构、省级基金对接合作,探索打造“基金丛林”,拓展重点项目和高成长企业融资渠道。用足用好新型政策性金融工具,规范实施政府和社会资本合作新机制(PPP),探索通过基础设施 REITs 等方式盘活存量资产。推动“拨改投”扩围,构建稳定、高效、可持续的政府投融资支持体系。降低民间投资重点领域准入门槛,有效激发民间投资活力,提高民间投资比重。

促进投资消费良性互动。发挥消费牵引投资作用,推动汽车、消费电子、家居等产业提质升级,鼓励扩大食醋、白酒、农产品精深加工等消费品行业技术改造投资。发挥投资带动消费作用,推动教育、医疗、养老、文化、体育等生活服务类设施建设,充分满足人民群众消费升级新需求。畅通供需高效对接,积极搭建供应链协同平台,推动现代流通体系重大设施投资建设,加快农村寄递物流体系建设,支持建设村级寄递物流综合服务站等农村公共基础设施,畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。

第三节 提升招商引资质效

健全完善全市招商引资统筹机制,构建“县区主战、部门协同、上下联动”工作格局,以工作体系重塑放大招商效能。

创新招落一体机制。全面规范招商引资行为,实施招商引资“正负面清单”管理,大力推进科学、精准、透明、合规招商。健全完善招商引资决策机制,加强项目事前评估。建立“扁平化”招商联动机制,强化跨部门与跨区域、要素提供与招商决策协同,构建以项目落地为核心的要素服务体系。深化项目流转机制,加强招商信息挖掘,精准绘制“资源地图”,推动项目跨区域承载落地。建立招商引资综合效益评价机制,以“赛马制”激发招商引资新活力。

提升产业链招商水平。加强产业发展与招商引资的深度捆

绑,制定重点产业(链)投资布局导引,动态编制招商图谱。实施招商引资提质工程,聚焦国家及省市战略布局、重要部署、重大任务、重点工程等,依托驻并央国企、高校及科研院所等优势资源,精准谋划生成项目、拓展应用场景。深化“政府+链主+园区”招商模式,针对性引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条。推广“绿电+”“算力+”“基金+”等新型招商模式,积极招引出口导向型先进制造业和未来产业项目。大力推动“晋商回归”,完善在外晋商联系服务机制。加强“一把手”招商、小分队招商、会展招商等招商方式创新运用。

全面促进招商赋能。建立“1+N”投资促进政策体系,搭建“资本+项目+产业”投资路径,完善招投联动机制,形成具有区域竞争力的招商品牌。实施招商引资载体提升工程,推动有条件的县(市、区)、开发区布局建设产业招商承载平台,强化政策、机制、服务等产业链关键要素系统集成,打造新一代特色产业招商集聚区,重点加强大盂产业新城等重点片区重大产业项目导入。加强招商引资人才队伍建设,挖掘培养一批懂产业、会谈判、善服务的专业化招商队伍。

第十章 进一步提升全面深化改革效能

把改革作为推动全市高质量发展的根本动力,更好发挥经济体制改革牵引作用,坚持系统集成与重点突破相结合,率先开展一

批创造型、引领型改革试点,推动改革效能与发展质量深度耦合、高效共振。

第一节 主动服务和融入全国统一大市场

聚焦“五统一、一开放”基本要求,加快构建高标准市场体系,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

健全市场基础制度规则体系。围绕产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用四大基础制度,筑牢市场化法治化制度根基。健全以公平为原则的产权保护制度体系,完善涉企产权案件常态化纠错等机制。全面实施市场准入负面清单制度,严格执行“全国一张清单”管理模式,优化新业态、新领域市场准入环境,推动“非禁即入”全面落实。厘清行政审批部门与行业主管部门权责边界,深化审管衔接。加强公平竞争审查刚性约束,提高审查覆盖面和科学性。清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,有效破除地方保护和市场分割,遏制“内卷式”竞争。规范政府采购和招标投标,健全企业正常申诉渠道,完善投诉处理机制。健全社会信用体系,深化信用信息互通共享,申建全国社会信用体系建设示范区。

深化要素市场化配置改革。有序推动征拆平整、市政配套等土地“熟化”工作,建立网上“土地超市”,完善政府统一收储、企业

改造开发、灵活供地、复合利用等政策。制定和迭代先租后让、弹性年期、分割转让、基准地价等政策,降低产业项目用地成本。依托太原人力资源服务产业园等平台,提供高质量人力资源服务,建设高标准人力资源市场体系。围绕新质生产力发展需求深化科技要素市场化改革,用好各类科技成果转化创新平台,畅通创新资源、资本要素、应用场景等配置渠道。加强上市后备资源挖掘,鼓励企业进入多层次资本市场。

完善现代化市场监管机制。聚焦全国统一大市场畅通和高标准市场体系提质,构建“法治+信用+智慧”三位一体监管新格局。全面完善“一支队伍管执法”模式,健全监管执法制度,强化执法监督与行政复议、行政诉讼衔接机制。加强重点商品与服务质量监督,建立健全价格监测与价格监管联动机制,加强重大节日、重点时段市场价格监管。落实信用分级分类监管制度。全面实施智慧监管,运用数智化手段,提升非现场监管、穿透式监管能力,强化互联网医疗、线上教育培训、在线娱乐等新业态监管。依托公共资源交易平台功能,强化要素市场交易监管。发挥行业协会商会、公众舆论监督作用,进一步健全社会监督机制。

第二节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,持续做优做强国有资本,全力支持民营企业发展壮大,完善经营主体梯度培育体系,促进各种所

有制经济优势互补、共同繁荣。

深化国资国企改革。完善监督管理体制机制,强化市属企业国有资产出资人监督和国资穿透式监管。推动省属国有资本“三个集中”,推进国有经济布局优化和结构调整,以市场化方式统筹推进市属国有企业战略性重组和专业化整合,推进非主业、非优势业务和低效、无效资产处置,做强做优做大国有资本和国有企业。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享,推动闲置资产向“在用资产”“优质资产”转化。深化劳动、人事、分配三项制度改革,健全现代公司治理和市场化经营机制。强化国有企业重大风险防控体系建设,建立健全多层次债务风险监测预警机制。实施“一企一策”精准化考核,适时开展国企履行战略使命评价。

促进民营经济高质量发展。落实《民营经济促进法》和《山西省民营经济发展促进条例》,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善向民营企业推介项目长效机制,支持民营企业参与全市重点工程建设、重大技术攻关,进一步向民营企业开放重大科研基础设施。落实民营企业融资支持制度,深化“信易批”改革,拓展政府融资性担保覆盖面。强化与民营企业常态化交流对接,建立助企纾困长效化工作机制,完善涉企问题协调督办闭环管理机制。大力弘扬晋商精神、企业家精神,持续实施新时代民营企业家培养计划,构建“民营企业家+管理技术骨干”双轨培养体系。

健全多层次政企良性互动机制。坚持市域观念,建立与驻并

央企、省属国企、民营企业、金融机构等常态化对接机制,加强交流合作,做好服务保障。畅通服务央企“快速通道”和解决问题“绿色通道”,鼓励驻并央企带头实施高端化、智能化、绿色化改造,加快建设更多一流企业。围绕高端装备制造、新材料、新能源等先进制造业重点方向,推动省属国企加快设备更新、产业焕新、自主创新。引导民营企业围绕产业链特定环节,深耕细分市场,积极融入龙头企业供应链体系。聚焦重点产业链,围绕技术路线清晰、产品与集群配套度高、具备市场潜力的初创企业,精准识别并着力培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业,支持在细分领域已具备较强竞争力的企业成长为制造业单项冠军。

第三节 推动营商环境向更优进阶

对标全国先进省会城市,按照“一年塑造、两年提升、三年突破”,打造全省领先、全国一流的营商环境。

提升政务服务质效。加快政务服务标准化、规范化、便利化建设,全面实行行政许可事项清单管理,推动政务服务事项同要素管理、无差别受理、同标准办理。持续拓展“高效办成一件事”应用场景,实现一种经营模式一张定制化办事指南、一次办完所有许可。推动审批服务智变升级,强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享,建立线上高频事项专业人工帮办服务工作机制,实现高频事项“7×24小时”在线实时解答。全面推行企业行政审批保姆

式全程无忧代办模式。加强涉企政策“一站式”综合服务平台推广应用,优化惠企政策全流程服务,让政策红利精准匹配、直达快享。

优化公平公正法治环境。强化涉企行政规范性文件合法性审查,从制度层面预防和减少行政争议。规范涉企执法,推行“企业安静期”制度,全面落实首违不罚、轻微免罚、减轻处罚“三张清单”,切实减轻企业负担。畅通涉企行政复议申请渠道,建立涉企行政复议“容缺受理”机制,推动涉企行政复议案件调解全覆盖。推广公益性“法律托管”和商事调解。完善涉企争议多元化解机制,建设市域企业共享法务中心。优化破产重整企业信用修复服务。持续深化“两不一欠”治理工作。

推进知识产权强市建设。实施高价值专利培育工程,提升知识产权创新创造质量,实现中国专利金奖零的突破。完善知识产权交易市场体系,促进知识产权与产业深度融合发展,推动全市专利转让许可次数年均增幅 10% 以上,引导培育一批专利密集型产品。推进多元化知识产权金融赋能,发挥知识产权基金作用,拓宽企业知识产权融资渠道。加强知识产权全链条保护,发展以专利、商标、地理标志、版权、数据知识产权为支撑的创新型经济、品牌经济。建立完善知识产权综合管理体制,打造全国一流知识产权服务体系。

第四节 深化财税金融体制改革

顺应经济社会高质量发展的战略需要、阶段特征和结构特点,

促进财税提质增效、金融赋能转型,形成推动经济发展的系统合力。

强化财政资源和预算统筹。深化财政科学管理,健全预算制度体系,强化重大战略实施、基本民生供给财政保障。深化零基预算改革,完善支出标准体系,提升预算绩效管理,建立财政事权与支出责任动态调整机制,推动市县财政关系权责更清晰、财力更协同。聚焦产业赋能,培育税收增长新引擎,盘活资产资源,持续拓展非税增收渠道。适当扩大政府专项债券用作资本金的领域、规模、比例。建立健全专项债券、超长期特别国债和试点示范等竞争性项目前端谋划、对接争取和推进落实机制。

全面落实税收体制改革。承接落实好各项税收改革政策,规范税收优惠政策,完善对重点领域和关键环节税收支持机制。深化税收征管改革,提升税源征管质效,规范非税收入管理。进一步提升智慧税务建设水平,推进税费数据共享工作,做好税费服务和征收管理保障相关工作。创新行政执法方式,有效运用说服教育、约谈警示等非强制性执法方式,不断提升税收执法精度和温度。

完善多层次金融服务体系。深化金融体制改革,建立完善金融机构服务地方发展评价和激励机制,做好金融“五篇大文章”,推动金融创新与科技、产业、财税政策衔接配合。健全金融服务科技创新发展机制,鼓励金融机构设立科技金融专营机构,综合运用“股债贷保担租”等业务模式,完善科技金融服务链条。健全绿色金融体系,丰富绿色金融和转型金融产品服务,加强对全市绿色发展和低碳转型的支持力度。加快普惠金融发展示范区建设,完善

“线上+线下”普惠金融服务体系,强化对小微企业、乡村产业、灵活就业人员、低收入群体等金融服务。强化银发经济金融支持,丰富养老金融产品,推动金融资源向机构养老、社区养老、医养结合等领域倾斜。加快推进金融机构数字化转型,积极拓展数字金融应用场景。

第十一章 打造内陆地区对外开放新高地

坚持以制度型开放带动贸易能级提升,统筹开放大平台、大通道、大枢纽建设,打造服务全省、辐射全国、联通世界的区域对外交往中心。

第一节 构建高能级对外开放平台体系

坚持以高能级平台引领高水平开放,着力推动各类开放平台功能升级、提质增效、管理创新,形成支撑有力、高效便捷的对外开放新格局。

探索高水平对外开放新路径。对接国际高标准经贸规则,推动山西转型综改示范区加大改革探索力度、完善工作机制,率先复制推广先进自贸区、自贸港经验。配合申建中国(山西)自由贸易试验区,推进国际合作产业园建设。用好中国(山西)国际贸易“单一窗口”,打造一站式全链条跨境贸易服务平台,主动拓展东

盟、亚太、非洲等新兴市场,推动重型机械、特钢材料、老陈醋等优势产品积极参与国际竞争。强化国际邮件互换局服务功能,加强与武宿综保区、武宿国际机场等开放平台的协同联动,进一步提升服务功能、运行效率和辐射能级。大力推进航空口岸扩容升级,加快“智慧口岸”建设,促进口岸扩大开放。加强国际友城建设,持续扩大太原国际影响力。

推进保税跨境扩容升级。支持武宿综保区深化“管运分离”改革,建设加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务“五大中心”。建设具有太原特色优势的加工贸易产业园,打造加工贸易梯度转移承载区。高标准建设中国(太原)跨境电子商务综合试验区,促进“跨境电商+产业带”融合发展,培育认定一批跨境电商示范园区和企业。引导企业布局建设公共海外仓,提升跨境电商进出口规模。

高质量发展临空经济。围绕建设太原国际航空港,提升联通华东、华南等地区的直达航线航班密度,打造太原至南京、上海等城市的快线航班,开发东盟与日韩地区的国际客运航线。进一步优化货运航线布局,根据市场需求适时加开至杭州、深圳等重点城市的全货运航线,推动至美国的全货运航线常态化运营,择机开通欧洲全货运航线。依托太原武宿国际机场打造全省临空经济发展核心,构建航空运输、临空高端制造、航城现代服务三大核心产业板块,建设全省开放型经济发展新引擎。坚持港铁联动、港产城一体化发展,加快机场空港门户区、太原南站片区与汾东商务区三大

核心区建设,完善高品质商旅服务设施,加快建设太原新航城。

专栏 12 临空经济“三大核心产业板块”发展方向

航空运输。航空客货运以武宿国际机场为核心,重点发展航空客运、航空货运、通用航空运营等产业,形成完善的民航运输体系。**空港现代物流**发展快递物流、冷链物流、保税物流、智慧物流等新型产业业态,打造区域性航空物流分拨中心。**航空服务保障**加强航司服务、航空维修、航空金融租赁、航空运行保障等功能建设,提升航空运输业服务水平。

临空高端制造。新一代电子信息重点发展信息技术应用创新产业、电子信息制造产业和数字经济未来产业。**航空制造**以飞机维修与制造、航空装备及零部件制造、通用航空制造为重点,加快融入国产大飞机产业链,建设国产民机改装和再制造、试飞交付基地。**生命健康**产业鼓励链长企业入驻,推动医疗器械、生物医药等产业发展。**智能装备**聚焦智能网联汽车、新能源装备、工业机器人等重点领域,发展机器人本体、控制器、减速器、伺服电机及系统集成等产品。

航城现代服务。国际贸易服务推动 T3 航站楼站前商务区和高铁商务区建设,重点发展跨境电子商务、总部经济、展销贸易、会议会展等服务业态。**高技术创新服务**聚焦创新研发服务、现代金融、技术咨询服务等领域,打造科技孵化与成果转化基地和一站式综合金融服务平台。**高端配套服务**发展现代商业与城市配套服务,建设完善星级酒店集群、体验式消费中心、免税中心、国际教育、健康医疗等服务设施。

第二节 提升全国性综合交通枢纽能级

充分发挥国家立体交通网重要节点城市作用,织密立体交通设施网络,主动链接“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”。

构建“民航+通航”航空运输体系。加强航空基础设施建设,推进武宿国际机场三期改扩建工程,积极建设“四型”机场,拓展加密太原与国内主要城市之间的航线网络,并按照国家赋予的战略定位强化面向特定区域的国际功能,优化“岸、港、网”布局。适时启动尧城机场跑道延长等飞行区能力提升项目,推动阳曲通用机场建设,发挥通用航空在短途运输、航空物流、应急救援、工农业服务等方面的优势作用。在城市广场、大型体育场馆、重点学校、三甲医院、新增大型公共建筑楼顶等重点区域规划建设直升机起降场,完善全市通航服务体系。

完善铁路线路总体布局。构筑多层次轨道交通体系,积极争取列入国家综合铁路枢纽,推动太绥高铁、大西高铁提速改造等重大铁路基础设施建设,加快提升区域铁路客运能力,畅通完善雄忻、大西、石太、郑太等综合交通运输走廊,构建“一环五横四纵”的铁路网格局。推进太原铁路枢纽客运环线建设,打造连接京津冀、中原城市群和关中平原城市群的3小时高铁圈。推动高铁西站、太原站东站房、阳曲西站改扩建等重要客运铁路枢纽项目建设,强化高铁枢纽的衔接换乘,推动高铁客运服务升级提速。

提升公路通达水平。推进干线公路提质改造、城镇过境段改造和城市群城际路段扩容,统筹推进G108、G208、S317太原过境段等国省道改造和县城过境改线,打造太原普通国道一级公路环线,实现货运功能外移。重点推进古交-娄烦-方山高速、二广高速原平至阳曲大盂段扩容改造等项目建设,构建“一环十一射多连”高

速公路网。

专栏 13 铁路公路网络布局

“一环五横四纵”铁路网。一环:太原铁路枢纽客运环线。**五横:**太兴铁路、石太客专、石太铁路、太中银铁路、太绥高铁。**四纵:**南北同蒲铁路、太焦铁路、郑太高铁、大西客专。

“一环十一射多连”高速公路网。一环:二环高速公路。**十一射:**包括向北放射的 G55 二广高速太原至忻州段(大运高速北段)、G0413 新乐至忻州高速公路联络线、G5911 朔州至太原高速,向东放射的 G5 京昆高速太原至阳泉段(太阳高速)、G20 青银高速太原至旧关段(太旧高速)、S60 青银第二高速(昔榆高速),向南放射的 G55 二广高速太原至长治段(太长高速)、G5 京昆高速太原至运城段(大运高速南段)、G20 青银高速太原至汾阳段(太汾高速),向西放射的 S56 太原至方山高速(古交-娄烦-方山高速)、S50 太原至临县高速(太佳高速)。**多连:**太原二环高速与现有绕城高速间的多条连接线。

深化国家物流枢纽城市建设。围绕陆港型、生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽建设,持续完善中鼎物流园、皇后园、武宿综保区等物流枢纽功能,加快推进大盂、清徐、古交等重要物流节点建设。推进太原国家综合货运枢纽建设,围绕基础设施、标准规则、物流产业、数据信息等领域,加强与全国流通战略支点城市和境外流通节点互联互通。深度融入晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊,推进“公铁空”通道、陆港专用快速路等项目建设,加快构建“铁空”“铁水”“公铁”等多式联运体系,放大“通道+经贸+产业”联动效应。积极与郑州、合肥共建智慧物流平台,推进多式联运建设。

专栏 14 现代化综合交通运输体系重点项目

航空项目。加快推动武宿国际机场三期改扩建、阳曲通用机场、尧城机场机库二期和跑道延长等飞行区能力提升等项目建设。

铁路项目。推进太绥高铁(太原段)建设,有序实施太原铁路枢纽客运环线、高铁西站、综改区站(潇河站)、阳曲西站改扩建等项目建设。

公路项目。加快推进青银二广高速公路太原联络线,二广高速原平至阳曲大盂段扩容改造,古交-娄烦-方山高速公路,G108 线太原过境段新建,G208、S317 线太原过境内东郭湫至西关口段,G208 线太原境内西关口至河口段新建(西关口隧道),G208 线河口至李家社古交过境公路,G208、G339 线古交李家社至清徐东于段改建,G307、G339 太原南过境公路改线,S328 杏花岭过境改线等工程建设。

第三节 激发外贸外资新活力

以优化外贸结构、培育新质赛道为核心增强开放韧性,以提升外资利用质效、完善服务体系为重点夯实开放基础,促进外贸外资稳中提质。

塑造外贸竞争新优势。推动服务贸易创新发展,建设数字、文化、中医药、农业等特色服务出口基地。持续培育内外贸一体化领跑企业,支持数字贸易、服务贸易企业做大做强。实施“千企百展”市场开拓行动,鼓励企业参加国际会展活动,支持传统企业通过云展会、跨境电商平台等拓展国际市场,开展品牌推广和经贸洽谈活动,稳定美欧、日韩等传统市场。鼓励企业利用出口保险工具开拓“一带一路”等新兴市场。

提高外资规模和质量。完善外商投资全流程服务体系,深化外商投资促进体制机制改革,推进贸易投资便利化改革创新。健全贸易风险防控机制,加强外商投资监测分析和风险预警。鼓励武宿综保区等重点园区在外商投资管理体制创新方面先行先试,探索符合国际惯例的管理模式和服务方式,积极引进外商投资性公司。推动外商投资管理与国际通行规则接轨,打造具有国际竞争力的外商投资环境,吸引更多高质量外资项目落地太原。

第四节 主动融入国家区域重大战略

把握国家区域重大战略融合集成机遇,开展宽领域、深层次、多形式合作交流,在推动区域协调发展和扩大对外开放中塑造太原新优势。

深化与东部先进地区区域合作。借势雄忻高铁等战略通道,主动融入和服务京津冀协同发展与雄安新区建设,围绕信创、算力、现代医药和特色康养等产业,建立常态化、高层级招商对接机制,努力打造京津冀区域高品质服务供给高地。精准对接长三角、粤港澳大湾区产业基础和创新优势,构建跨区域产业生态,主动承接外商制造业和台商台资产业转移。积极参加“投资中国”品牌活动,组织企业参与进博会、广交会等国内外重要会展活动,吸引更多优质企业落户、项目落地。

加强中部及黄河中下游地区交流合作。依托中部地区国家高新区 G100 联盟等平台,带动山西中部城市群深化与中原城市群合

作,加强与中部地区技术合作、产业协同、政策联动,加速创新要素跨区域流动,共建中部先进制造业、战略性新兴产业集群,提升产业竞争优势。加强与中部其他省会城市交通运输规划对接,定期会商谋划交通运输发展重大事项,畅通区域交通网络。加强与呼包鄂榆等黄河“几”字弯都市圈城市交流合作,探索建立合作共建、利益共享新机制,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展,建设黄河流域生态文明典范城市。

积极参与高质量共建“一带一路”。加快太原华北区域中欧班列节点城市建设,优化中欧(亚)班列开行线路和频次,持续开辟新线路,推动覆盖更多国家和城市,提升货源组织能力和通关效率。深化与“一带一路”沿线国家开展常态化产能联动等经贸合作,大力发展离岸贸易、转口贸易、加工贸易,共建新能源、新材料产业合作项目,形成“优势产能输出+海外资源回补”良性循环。深化与 RCEP 成员国的经贸合作,扩大机电、新材料等高附加值产品出口。深化“一带一路”科技交流合作,支持中国-白俄罗斯电磁环境效应联合实验室建设一流科研平台,促进跨境科技协同创新与成果转化。积极发展“丝路电商”,建设全省“一带一路”国际合作数字化服务平台。

第四篇 优化拓展高质量发展空间

打造城乡高品质融合新样板

统筹推进区域协调发展、以人为本的新型城镇化和乡村全面

振兴,优化国土空间格局和重大生产力布局,构建布局合理的现代化城市体系,促进县乡村功能互补、融合发展,打造全省区域协调联动发展样板。

第十二章 优化“一核双擎多板块”城市布局

以系统思维优化城市空间结构,统筹资源配置,强化载体支撑,加快功能重塑,构建中心辐射强极核、双擎发力增动能、板块提升聚势能的立体发展矩阵。

第一节 打造中心城区发展核

坚持筑城兴业、品质聚人,构建空间协同、错位发展的中心城区基本框架格局,打造彰显现代都市气质、展现三晋文化底蕴的城市客厅。

强化中心城区功能提升。优化中心城区功能结构,科学布局制造物流、总部金融、商业商务、科研创新等功能板块。小店区、万柏林区、尖草坪区聚焦数字经济、先进制造、现代服务等领域,不断增强产业提质与创新集聚功能。提升杏花岭区、迎泽区现代商贸和高端服务功能,打造省会核心服务功能承载区、府城文化集中体验区、都市精致生活典范区。推动晋源区全面建设商贸文旅融合集聚区、晋阳湖数字经济产业园区,着力打造高品质旅游度假区。

释放中心城区发展空间。全面摸清城市房屋、设施、土地等资

产资源底数,强化老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋改造利用。推动重大企业危险源搬迁、工业企业退城入园、城中村改造、闲置土地处理、机关闲置办公场所用途转换,加快推进土地挖潜,重点保障金融商务、科技创新等高端服务功能空间需求。优化产权归集、整合、置换和登记政策,加强和规范存量城市基础设施资产管理,盘活利用存量低效用地,提高中心城区土地出让自主权,激活城市存量资源潜力。

第二节 做强南北经济增长双引擎

高标准建设山西转型综改示范区、中北高新区产业发展南北“双擎”,打造引领全省的科技创新核心策源地、产业升级先导区和中部地区重要经济增长极。

打造山西转型综改示范区南引擎。推动山西转型综改示范区科技创新和产业创新融合发展、新旧动能融合互促、产业城市融合共生,打造培育新质生产力、塑造发展新优势的先行区。加强唐槐园区、学府园区、阳曲园区和潇河绿智城等产业集聚板块空间保障。重点培育高端装备制造、新能源、先进半导体、现代医药、合成生物、信息技术融合应用等产业链,打造中部地区算力网络新高地和实数融合的先进制造业集聚区。到“十五五”末,重点产业板块规模力争达到 3800 亿元。

打造中北高新区北引擎。按照国家级开发区标准,加快推进

中北高新区扩区增容提质,培育发展上兰、大孟产业新城等先进制造业产业板块。主动承接京津冀产业转移,重点发展特钢(不锈钢)精深加工、新一代信息技术和半导体、低空经济、装备制造、新能源、新材料等支柱产业,布局一批研发设计、检验检测、现代物流、会展交易等公共服务平台,完善商业设施配套,打造太原北部创新引擎、产业引擎。加强与山西转型综改示范区阳曲园区融合发展,积极发展合成生物、智能制造产业,提升产业集聚度和园区竞争力。

专栏 15 南北“双擎”功能布局和发展重点

山西转型综改示范区。坚持产城融合理念,推动生产、生活、生态功能耦合布局,构建“一核引领、两翼协同、多点支撑、绿廊融城”的空间发展新格局。“一核”为中部核心片区,整合唐槐园区智能制造、学府园区、科技创新城和武宿综合保税区等资源要素,打造全省新兴产业集聚高地、科技创新策源高地、改革开放先行高地。“北翼”为阳曲园区,统筹推进产业升级和集约集聚发展,培育壮大合成生物、新材料等新兴产业集群。“南翼”为潇河园区,提速推进潇河绿智城市建设,统筹布局先进制造业和现代服务业,打造产城融合现代化新城样板。“多点”为各特色产业园和专业园区,建设生物医药、电子信息、人工智能等专业化园区,形成差异化、特色化发展格局。“绿廊”指系统构建绿色生态廊道网络,以潇河等生态廊道为骨架,营造亲和舒适的岸线环境。

中北高新区。按照科创产业融合理念,打造“一体两翼”的空间布局。“一体”即现有基础区。重点发展特钢(不锈钢)精深加工产业,谋划建设皇后园片区特钢(不锈钢)配套产业园,强化特钢产业链配套能力。“两翼”即上兰园区与大孟园区。上兰园区紧抓“晋创谷·太原”战略机遇,突出科技创新策源功能,依托园区龙头企业与中北大学科研资源,重点发力新一代信息技术和半导体产业,谋划建设百亿级功率器件产业园,同步布局低空经济等新业态;大孟园区强化与阳曲的区县融合与协同联动,重点承接“晋创谷·太原”孵化成熟项目及主导产业相关装备制造项目,打造铜基材料产业集聚区,建设区域合作与产业转移承接区。

第三节 提升重点板块发展能级

统筹产业发展和城市功能有机布局,推动生产集约、生活集聚,培育产城融合内生动力,构建“产城人”融合发展新格局。重点推进“一湖一城、两站四区”八大核心板块更新改造,以功能整合、集约发展提升区域承载力和发展活力。完善板块差异化协同发展机制,推动各板块在产业方向、项目落位、要素配置等方面联动协作、相互赋能。

专栏 16 “一湖一城、两站四区”八大核心板块重点发展方向

一湖:晋阳湖核心板块突出国际风、晋韵味、时尚感、未来范,强化城市规划设计,锚定世界晋韵文化新舞台、国际商旅交往新标杆、未来转型创新新高地、生态山水人居新典范,优化“一湖九廊、四岸七群”空间布局,打造传扬晋韵文化的国际交往中心、集聚都市科创的未来青年湖城。

一城:府城核心板块加强历史文化街区保护和风貌管控,推进文瀛湖-文庙、督军府-钟楼街、南华门、拱极门-东三道巷、城西水系-城隍庙等重点片区更新改造,依托钟楼街-鼓楼街-铜锣湾,打造品质餐饮、特色市集体验、社群文娱、策展空间、文化剧场等消费场景,着力打造具有“府城韵、并州味”的多元文化魅力展示区,塑造兼具文化魅力与生活温度的宜居宜游城区。

两站:高铁西站板块强化集疏运体系与城市交通融合衔接,推进迎泽大街末端景观化处理,形成集优质商业、品质酒店、康养度假、户外运动、艺术时尚于一体的城市慢行系统和商文旅综合体,打造全市开放新门户。高铁南站板块依托汽车客运东南站建设旅游综合服务中心,站东西片区以商务办公为重点,推进站前广场周边可利用地更新改造,集聚品质酒店、枢纽商务、特色品牌展销、商业服务等功能,打造高铁南站商务港。

四区：上兰-向阳创新驱动区重点围绕创新策源孵化地、新质生产力先行区、创新生态样板区等核心功能，完善基础支撑体系，加快“区、校、谷”一体化发展，建设“晋创之心·未来智谷”。**临空经济区**加快完善区域路网，串联汾东商务区，发展仓储物流、生物医药、智能终端等先进制造产业，积极布局重大科技创新平台，促进产学研一体化，打造生态宜居航城新标杆。**晋源文旅融合区**统筹推进晋祠周边、晋阳古城、植物园等重点区域，整合生态文化旅游资源，建设文化街区 and 网红地标建筑，完善旅游服务基础设施体系，积极打造生态文化实景体验地和三晋文旅会客厅。**太重校地融合科创活力街区**统筹推进漪汾街创新街区、迎泽西科创大道、大众创新街区建设，更新改造和活化利用废旧厂区，加快建设青年友好社区，打造环太理-太科校地融合活力街区。

第十三章 大力建设现代化人民城市

认真践行人民城市理念，坚持城市内涵式发展，深入推进以人为本的新型城镇化，系统推进城市品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，着力提升省会城市吸引力、承载力、影响力。

第一节 深入实施城市更新行动

坚持以一体化推进城市体检和城市更新为抓手，统筹推动城市基础设施建设，优化布局结构和服务功能，提升城市舒适便利度和安全韧性水平。

系统推进城市体检更新。健全全周期城市体检闭环管理机

制,加强城市体检结果反馈运用。科学划定重点更新片区,聚焦老旧街区、老旧厂区、老旧枢纽等,开展以城市片区为单元的系统化更新,分类实施改造提升。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升,重点推进商业步行街和旧商业街区改造。推动老旧厂区更新提质,加强工业遗产保护和合理旅游利用,盘活闲置资源建设特色工业街区,打造工业遗产保护和城市更新发展融合样板。推动太原站及老旧汽车客运站等交通枢纽与周边老旧街区统筹实施更新改造。

优化城市交通体系。打通“断头路”、拓宽“瓶颈路”、疏通拥堵路,重点推进漪汾街西延、中心街东延、龙城大街西延等项目建设,加快推动太原绕城高速公路退转为城市快速路,构建主次干路和支路级配合合理的道路网体系。加快完善城市轨道交通骨干网络和交通枢纽设施布局,促进“轨道+公交”一体化发展。加快推进城市公共空间停车和充电等基础设施新建及改造提升,破解重点商圈、景区、医院、学校等周边“停车难”“充电难”问题。到“十五五”末,全市建成区道路网密度达到 8.15 公里/平方公里,城市人均道路面积达到 17.86 平方米。

增强市政基础设施保障能力。扎实推进国家老化管道更新改造试点建设,系统推进城市供排水、燃气、供热等设施及地下管网风险隐患排查和升级改造,因地制宜建设地下综合管廊,更新改造老旧设施设备。持续推进雨污分流改造与混接点整治,加强汛期排水管控,推进城市污水管网全覆盖,加快完善城市排水设施“源

网厂河”一体化管理、运营机制。坚持“冬病夏治”,对热源、管网、换热站进行配置升级改造,拓展完善“一城一网、一网多源、多能互补、统筹调度”的供热格局,确保冬季供热安全稳定运行。推进燃气场站建设和扩容改造,提升城市用气质量和应急保供能力。推进城市照明设施更新改造、景观照明提档升级,建设节能智慧、彰显特色的照明体系。

专栏 17 城市基础设施建设重点项目

市域道路网络建设。推进学府东街打通、府东街打通、摄乐街西延等东西向道路延伸项目,泥向线北延、东峰路北延丈子头段、新晋祠路南延、晋阳大道南延等南北向道路延伸项目建设。推进山鼎路、摄乐北街西延、贞观街等断头路项目建设。推进金桥街、金桥北街、汾西路等大修工程,以及文瀛湖片区、文庙片区、鼓楼片区、城隍庙片区、南华门历史文化街区道路提质工程建设。

公共停车场设施建设。加快推进龙城大街城市公共空间改造利用建设项目,长风公园一期、动物园三期等停车场项目建设。完善桥下公共空间智慧停车及配套基础设施等项目建设。

公交场站建设改造。推进化章综合交通枢纽、长风西电动公交停保场项目建设,实施太原公交老旧场站升级改造(九丰、财大、南北整流站)、平阳路候车廊应急改造、清徐综合交通枢纽、九州公交枢纽站、太原公交候车廊更新提质、太原光储充一体化智慧充电站升级改造等项目。

地下管网更新改造。加快推进北大街(胜利桥东-建设路)地下管网更新改造、北大街(胜利桥西-建设路)市政配套设施改造、龙山大街(新晋祠路-晋阳大道)地下管网及设施改造、龙山大街(新晋祠路-战备路)市政配套设施改造等工程建设。推进太原污水处理提质增效排查及地下管网等修补测、市政道路雨污水混接节点改造(二期)、建成区合流制管网改造(第二批)、汾河流域城区段8处入河排口整治及规范化等项目建设。实施太原城区内涝风险区域整治项目(一期)。

供热设施及管网建设。推进娄烦县城集中供热热源厂迁建、杨家峪燃气调峰热源厂、太古集中降温能源站、清徐精细化工循环产业园工业余热供热、清徐能源岛跨季节储热等项目建设。实施建成区集中供热设备及管网更新,对热源厂、热力站老旧设施和老旧供热管网进行更新,对老旧小区 20 年以上老化供热庭院管网进行更新改造及分户改造,力争 2-3 年全部完成老旧管网更新改造。

供水设施及管网更新改造。实施老旧供水厂站更新改造,对兰村水厂、西张水厂、呼延水厂一期等场站内外超期设施设备、配套监测设备及管线进行更新改造。实施财大东巷等 46 条新建给水管网、中东涧河周边棚户区安置房及区域整体供水和玉兰大道(电石街-玉门河南岸)、西铭路(玉门河-虎峪河北抢险路)、北张东路等给水管线改造,对超期服役水表进行改造。

燃气设施及管网更新改造。推进燃气场站建设和扩容改造,随东山大道建设同步实施中压燃气管线工程,建设中压一网燃气格局,保障城市用气质量。持续推进瓶装液化石油气标准站建设运营,保障偏远地区燃气供应。实施住宅小区居民共有老旧庭院燃气管道及户内立管更新改造。

城市污水处理系统建设。谋划新建河西地区第二座污水处理厂,优化城市污水厂布局。实施杨家堡污水处理厂水质提升工程,提升尾水水质。实施北郊、赵庄与杨家堡污水处理厂污水管网互联互通工程,提升河东北部地区污水系统应急保障能力。

提升城市安全韧性水平。实施燃气、供热、桥梁、隧道、供排水、综合管廊等城市基础设施生命线安全工程,加强感知设备布置,确保风险精准预警和闭环处置,提升城市基础设施安全预警防控能力。推进海绵城市建设,系统提升池-渠-管-泵防汛能力,充分利用公园、绿地等开敞空间,建设分布式雨水调蓄设施,健全洪涝联排联调机制,筑牢城市排水防涝安全防线,到“十五五”末,建成区 80% 以上达到海绵城市建设要求。推进城市平急两用公共基

基础设施建设,完善一批具有隔离功能的旅居设施、医疗应急服务点和具备快速中转能力的城郊大仓基地。优化城市防灾减灾空间格局,统筹利用学校、公园绿地、广场等公共设施和场地的地上地下空间,合理规划建设应急避难场所,增加隔离疏散通道,提升城市应对突发公共事件能力。

第二节 营造高品质城市生活空间

以全域精致理念为引领,以“四好”建设为抓手,精准对接群众需求,不断完善城市功能,全力建设有温度、有颜值、有气质、有活力的现代化城市太原样板。

统筹推进“好房子”和完整社区建设。全链条提升房屋设计、建造、维护、服务水平,打造安全舒适绿色智慧高品质住房标杆。稳妥推进城中村和城市危旧房改造,支持老旧住房自主更新、原拆原建。到“十五五”末,逐步建立起危旧房改造政策体系和自下而上的实施机制。扎实推进国家社区嵌入式服务设施建设试点,因地制宜补齐公共服务设施短板,加快公共设施适老化适幼化和无障碍改造,建设“步行5分钟可达”的全龄友好公共空间,建成一批安全健康、设施完善、管理有序的好小区、好社区,打造完整社区“太原样板”。

塑造城市特色风貌。突出“城景一体”理念,加强城市规划引导管控,完善城市风貌和建筑设计管理,形成彰显太原特质、中华

美学和时代风尚的城市标识。精心塑造汾河沿线景观风貌,打造集生态、文化、商业、科技于一体的城市活力走廊。加快实施城市历史风貌复兴工程,高标准推进历史文化街区、历史地段保护开发,加强皇庙、唱经楼等文保建筑活化利用,进一步提升钟楼街、太原古县城等传统风貌集聚区服务功能,因地制宜开展文化展示、特色商业、休闲体验等业态。挖掘城市文化 IP,推动城市名人、文物、非物质文化遗产等融入城市风貌带和地标性建筑,打造一批城市文化名片和文化客厅。提升城市重点门户风貌,优化机场、火车站、汽车站等交通枢纽节点规划设计。

高标准建设公园城市。以建设国家生态园林城市和公园城市为目标,统筹推进综合公园、专类公园、社区公园、口袋公园、郊野公园等公园建设。发挥公园绿地传承和展示太原历史文化的载体作用,深入挖掘迎泽公园、文瀛公园、汾河景区、晋阳湖公园、双塔公园等文化特色,提升“一园一品”品牌影响力。高标准开展新改建道路配套绿化,实施城市防护绿地公园化改造,持续推进城市绿楔绿廊绿道建设。强化园林绿地网格化管理,加大古树名木保护力度,提升精细化养管水平。创新发展公园经济,融合生态、景观、休闲、文化、娱乐等要素,营造可感知、可参与、可消费的多元化公园场景,实现公园城市经济价值。到“十五五”末,全市人均公园绿地面积达到 13.64 平方米,“公园绿地 500 米服务半径”覆盖率提升至 90% 以上。

提升城市精细化治理水平。聚焦背街小巷、农贸市场周边、城

乡接合部等重点区域,持续开展环境卫生、占道经营、车辆停放等专项整治,重点解决脏、乱、差、堵等问题。强化工业、建筑施工、交通运输、社会生活等噪声源头管控,持续提升城市声环境质量。加强对城市道路、桥梁、管网、照明等设施排查治理,提升市政基础设施精细管养水平。全面推行包容审慎城市执法,推动城市管理进社区。以社区为单元,推动城市管理重心下移、服务下沉,打造一批城市系统治理“微阵地”。构建基于“一张网”的社会治理平台,利用“太原微城管”“平安并州”小程序,调动人民群众参与社会治理的主动性。

第三节 加快全域数字化转型城市建设

坚持数据驱动、应用导向,协同推进城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、公共服务“一网统享”,丰富城市大脑应用场景,全面提升城市数字化治理能力。

实施数字化转型筑基行动。完善城市信息模型(CIM)平台,搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。统筹建设“太原城市大脑”和“神经末梢”,加快构建统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的城市智能中枢,健全云网、感知、组件、数据、算法模型等一站式管理与调度。探索建立动态更新的城市公共数据资源目录,逐步构建公共数据“一本账”,加强整合共享、开放开发、授权运营,推动公共数据资源管理标准化、规

范化。加强城市数据汇聚治理,有序融合城市运行感知、政务服务、市场主体等多元异构数据,打通数据壁垒,深化数据融合利用。

实施数字政府建设行动。加快建设一体化政务大数据体系,推进政府治理流程化、模式创新和履职能力提升。加快推进数字机关建设,拓展动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等辅助决策服务,持续提高行政效能。推广应用“互联网+监管”平台,推进全市监管数据共享和业务协同。规范和提升12345热线服务,完善快速响应、高效办理、及时反馈、主动治理的为民服务机制,推动“民有所呼、我有所应”。

实施城市数字更新行动。加快城市基础设施数字化更新改造,升级“智慧城管”“智慧环保”“智慧交通”等城市数字应用系统,构建“空天地一体”灾害监测预警系统,加快城市公共视频监控更新升级,提高城市智慧化管理运行水平。深化智慧社区建设,优化升级社区数字服务能力,积极发展智慧物业。推动传统商圈数字化改造,打造数字赋能文旅、体育、消费等新型数字生活场景。培育发展智慧公共服务,推动医院、电信等更多服务集成办理,拓展“人工智能+教育”“数字医院”“虚拟养老院”等场景,着力创建智创品质生活。

第四节 推进以县城为重要载体的新型城镇化

坚持兴业、强县、富民一体发展,增强县城综合承载能力和服务

功能,加快形成错位发展、协同共进的县域经济高质量发展新格局。

推动县域经济差异化集群化发展。坚持“一县一策”,支持“三县一市”依托独特的资源优势和产业基础,精准定位主导产业,因地制宜打造工业大县、农业强县、旅游名县。依托链主企业,培育一批产业集聚度高、品牌优势突出、就业富民效应明显的特色产业集群。推进县域内各类开发区和产业园区提质升级,引导乡镇分散工业及要素资源向园区聚集。到“十五五”末,全市县域经济综合实力明显提升。

增强县城综合承载能力。推进县城产业配套设施提质增效,完善产业平台、商贸流通网络、消费平台等配套设施,提升县城产业发展承载能力。大力提升县城市政公用设施和服务能力,推进环境基础设施提级扩能,加快水、电、气、暖、路网、通讯等基础设施和教育、医疗、养老等公共服务设施建设,提高县城人口承载力。

专栏 18 “三县一市”发展重点方向

清徐县。发挥省级产业链、专业镇集聚优势,做优做强氢能、化工新材料和以醋为重点的食品加工业,持续巩固提升中华醋都、化工新材料基地、休闲农业和乡村旅游特色区地位。扎实推进省级以县城为重要载体的新型城镇化试点县建设,发展高端服务业,完善城市功能、改善人居环境,建设宜居韧性智慧的“卫星城”。

阳曲县。依托大盂产业新城和阳曲现代农业产业示范区,重点发展高端装备制造、新材料、新能源、现代农业等产业集群,做强“碳基”“铜基”新材料产业链和碳纤维、杂粮等专业镇,建设新材料和先进制造产业新城、现代农业产业示范区。

娄烦县。围绕重点生态功能区定位,充分发挥中国天然氧吧、避暑旅游目的地等气候品牌效应,巩固拓展绿色矿山建设成果,打通“两山”转化通道,拓展生态产品价值实现路径,建设省城重要生态屏障和水源地、特色农业优产区、红色文旅和生态休闲目的地。

古交市。积极发展多能互补的能源经济,着力构建风光水火储新型综合能源体系,做好“绿色能源+”和绿电大文章,逐步实现从传统能源基地向绿色能源基地转变,建设全省重要的综合能源基地、资源型城市转型实践区。

促进城乡融合发展。坚持以县域为基本单元推进城乡融合发展,促进县乡村功能衔接互补,增强区域发展平衡性。实施新一轮农业转移人口市民化行动,落实放宽城市落户条件的各项政策,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。在全面落实户口迁移、居民身份证“全国通办”的基础上,稳步推广应用全国统一的电子身份证。完善城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护体制机制,推动城镇基础设施向乡村或中心镇延伸、城镇公共服务向乡村覆盖,加快构建城乡居民共享的社会保障制度体系。建立城市人才入乡下乡激励机制,推广科技小院模式,搭建城乡要素流动数字化服务平台,促进城乡要素双向流动。

第十四章 高标准培育建设现代化太原都市圈

坚持政策衔接、产业布局、基础设施、生态治理、公共服务、要素配置“六个一体化”思路,发挥交通干线、产业走廊、生态廊道纽带作用,引领带动山西中部城市群一体化发展,打造牵引全省高质量发展、全方位转型的核心引擎。

第一节 提升太原晋中同城化水平

率先推动太原市、榆次区、太谷区在规划管理、公共服务等方面加速同城化,强化产业布局、基础设施、生态治理等方面的一体谋划、一体推进,打造太原-榆次-太谷核心区。加快打通城际“断头路”,推进化章街与龙湖街、龙盛街与农谷大道以及清徐大道等城市路网互通,依托大西高铁、太郑高铁、太原都市圈环线高速和快速路网,构建“半小时通勤圈”,提高都市圈客运通勤效率,打造骨干通勤廊道,促进人流、物流、信息流的高效集聚。探索跨区域产业合作新模式,加大两市醋产业、文旅产业、特优农业等合作力度,联手打造醋产业创新高地、晋商文化旅游目的地和省城农产品供应基地。创新发展“飞地经济”,推动迎泽区、杏花岭区、中北高新区与晋中市寿阳县联手打造平头融合“飞地园区”。整合两市户籍、交通、医疗等跨城数据资源,推行人才绿卡互认和“太晋一卡通”。

第二节 推动太原都市圈“四圈联动”

共建梯次配套的产业圈,强化“总部+基地”“研发+生产”等分工协作,深化同周边地区原材料与精深加工环节、原料供应与关键零部件生产深度协作,提升产业集中度。共建便捷高效的通勤圈,实施都市圈城际通勤效率提升工程,推动跨行政区高铁、高速公路、国省道等项目同步规划、同步建设,提升太原南站、客运东南

站、武宿机场综合联程运输服务效能,有序开通至都市圈各地的快速专线和公交线路。共建便利共享的生活圈,促进优质教育资源延伸覆盖,完善产教融合校企合作机制,推进优质医疗资源均衡化,扩大公共服务“跨市通办”事项范围。共建绿色发展的生态圈,协同联动忻州、晋中、吕梁、阳泉四市生态同治共保,深化太行山、吕梁山京津冀生态屏障区建设,协同做好黑臭水体整治、汛期水环境管控,加强市县联动、部门联合、区域联防,促进环境质量持续改善。

第三节 引领带动山西中部城市群高质量发展

携手山西中部城市群周边四市,打造高能级产业承接平台。促进科创资源与吕梁、阳泉等创新平台开放共享,协同打造太原-吕梁氢能技术科技走廊、太原-晋中智能煤机技术科技走廊,提升城市群整体科创水平。推动山西转型综改示范区、中北高新区等省级以上开发区和重点产业园区向周边城市产业链上下游企业延伸服务链条,促进链主企业跨区域合作,辐射带动山西中部城市群产业竞争力提升。深化与周边四市在生态环保、交通物流、公共服务等领域协同发展,促进基础设施互联互通,加强城市群内城市间交流合作。推进城市群市场一体化建设,落实市场准入负面清单制度,加快实现城市群内涉企审批流程标准化和信息互联共享。建立健全统一规范、信息共享的招投标和公共资源交易平台体系,

构建城乡统一的建设用地市场,加强技术和数据市场培育。

第十五章 扎实推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验,推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入,打造全省都市现代农业样板区、特优农业排头兵、农业农村现代化先行市。

第一节 增强农产品供给保障能力

把保障粮食等重要农产品稳定安全供给作为头等大事,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,坚持稳面积和提单产两端发力,全方位保障粮食安全、保护农民利益。

稳定粮食播种面积。以县域为统筹单元,按需有序开展全域土地综合整治,大力开展农田水利和高标准农田建设,加大丘陵山区耕地宜机化改造力度,逐步将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,到“十五五”末,高标准农田面积达到 65 万亩。加强耕地用途管制,改革完善耕地占补平衡制度,坚决遏制耕地“非农化”,防止永久基本农田“非粮化”,确保全市耕地保有量不低于 154.33 万亩。大力推广粮食“一年两作”种植模式,稳步扩大冬小麦播种面积,提升粮食综合生产能力。调整优化种植结构,推动玉米播种面积稳定在 55 万亩左右,大豆玉米带状复合种植面积稳定

在 4 万亩以上,小米、马铃薯、高粱等种植总规模稳定在 30 万亩左右。

开展农作物大面积单产提升行动。深入实施种业振兴行动,依托山西农业大学(省农科院),加强与晋中国家农高区等技术平台合作,联合选育优势特色农作物。加强农业生产农机装备的研发、引进、应用,推进农机从普适性向精准化、特色化、智慧化转型,重点发展大型复式农机、先进适用的丘陵山区中小型农机具等农机装备和零部件,强化粮食烘干能力建设。大力发展有机旱作农业、现代设施农业,积极创建有机旱作集成技术示范区,加大水肥一体化精量调控、深松密植、膜侧播种、一喷多促等粮食高产高效生产模式推广力度。提升农业防灾减灾救灾能力,加强动植物疫病病虫害监测和预警,推进统防统治与绿色防控融合。

提高重要农产品供给能力。按照“强菜、优果、兴牧、扩渔”发展思路,大力发展设施农业、智慧农业,着力提升“菜篮子”供给水平,加快构建多元化食物供给体系。实施设施蔬菜现代化提升行动,构建“万亩千片百园”格局,推动露地蔬菜设施化、中小拱棚覆盖化、老旧设施升级化、设施装备现代化,新改扩建设施蔬菜 1.5 万亩。推进稳生猪、增牛羊、强家禽,推动畜牧规模养殖场提档升级,提高畜牧业设施水平和畜产品产量。扩大设施渔业养殖池规模,发展稻蟹综合种养,提升特色水产品供给水平。到“十五五”末,蔬菜产量力争突破 95 万吨,肉蛋奶产量达到 14.3 万吨。

第二节 培育壮大特优产业集群

充分用好省城大市场,深入实施农业“特”“优”战略,全力推动农产品加工流通业高质量发展,持续壮大都市现代农业。

推动都市农业提质增效。做好“土特产”文章,积极发展葡萄、花卉、中药材等特色种植,培育壮大羊驼、林麝等特种养殖,着力打造差异化特色化发展格局。积极推进中低产果园改造提质增效工程,重点培育“名优特稀新”葡萄作物,做优葡萄种植、采摘、储藏、加工等融合发展服务链,推动水果年产量保持在10万吨左右。因地制宜扩大花卉种植面积,提高花卉新品种自主选育能力。以娄烦县、阳曲县、古交市、尖草坪区为重点,优选1-3个适宜全市种植的中药材品种,积极探索果药套作、粮药套作等新模式,提升单品种植规模。

发展农副产品精深加工。深入推进农业全产业链和现代农业产业园建设,支持企业引进新技术、开发新产品,提升农产品精深加工水平,做强蔬菜、高粱、马铃薯、谷子、葡萄、奶业等农业全产业链,壮大酿品、乳品、肉制品、主食糕点、预制菜品、果品等产业集群。实施农产品加工流通优化升级工程,建设农产品加工园区,引导加工企业集聚发展,开发方便食品、休闲食品等适销产品,做强食醋产业、主食加工、农食融合等优势产业,提高农产品加工转化率和附加值。梯次培育国家级、省级、市级农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等市场主体队伍,推动产能扩大和效益提升。

开展特优农产品品牌培育行动。强化农产品质量安全监管,

深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,有序开展绿色有机等优质农产品及基地认证,培育一批新的地理标志产品。发展农业总部经济、电商经济,搭建农超、农企、农旅产销对接平台。深入开展“百万乡品进省城、公用品牌全国行”系列活动,对接京津冀、粤港澳、长三角等重点区域设立太原农产品展销中心,借助全国大型农交会、博览会举办“太好吃·原味道”特优公用品牌推介活动,持续提升山西陈醋、阳曲小米、清徐葡萄、晋祠大米、娄烦山药蛋等地标区域公用品牌价值,推动更多特优产品叫得响、销得好。

专栏 19 农产品加工流通优化升级三大工程

乡村产业平台优化工程。推动蔬菜、高粱等全产业链升级,每个产业链培育 2 家以上核心企业。加快产业园区建设,重点建设山西陈醋(清徐)农产品加工园,推进小店区刘家堡设施蔬菜、晋源区花卉等 5 个市级现代农业产业园建设。

农产品冷链物流提升工程。以小店区、清徐县、阳曲县为依托,新建一批农产品产地冷藏保鲜设施、小型集配中心,重点推进阳曲现代农业产业示范区冷链物流等项目建设。

特优农产品品牌打造工程。以“三品一标”提升行动为抓手,深入开展绿色有机等优质农产品及基地认证,巩固提升 8 个中华老字号品牌、6 个国家地理标志农产品及已获证绿色食品、有机农产品认证企业的品牌影响力。

第三节 加快建设宜居宜业和美乡村

分类有序、片区化推进乡村振兴,逐步提高农村地区基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,推动农村基本具备现

代生活条件。

改善农村人居环境。强化乡村空间设计和风貌管控,统筹优化村镇布局,继续建设一批精品村、提档升级村,提升乡村功能品质。因地制宜推进农村厕所革命,完善管护服务机制,提升厕所粪污无害化处理和资源化利用能力。梯次推进农村生活污水治理,完善农村生活污水“源头减量、过程控制、末端治理”三位一体治理体系,深化与供水、改厕、水系整治、农村道路建设、农业生产、文旅开发等有效衔接、一体推进。聚焦分类减量、资源化利用和长效治理机制建设,提升农村生活垃圾治理水平,解决“垃圾围村”问题。加强秸秆、畜禽养殖废弃物等农业生产废弃物综合利用。

完善农村基础设施。顺应农村人口变化趋势,推进交通、供水、电力、寄递、通讯等基础设施从“完善达标”向“规模智慧”升级。持续推动“四好农村路”建设,推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜,完善中心村和干道旁标准化公交站点,构建便捷高效的农村公路骨干网络。强化农村供水保障,实施规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造,更新改造一批老旧供水工程和管网。完善农村消防基础设施,不断优化农村电网,提升供电安全与质量。完善农村信息基础设施,加快光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网建设,提升农村通信网络覆盖水平。促进农村教育、医疗、养老、文化等基本公共服务提质增效。

专栏 20 农村基础设施升级重点任务

农村交通网络。深化“四好农村路”创建,落实路长制,排查安全隐患,改造危桥。到“十五五”末,建制村通双车道公路比例超 78%,优良中等路率稳定在 90% 以上,具备条件的建制村通客车率达 100%,公交化改造率超 60%。

农村供水保障。强力推动农村供水“3+1”模式建设,推进城乡供水一体化和规模化建设,健全长效运营机制。到“十五五”末,农村集中供水率、自来水普及率稳定在 99% 以上,巩固提升饮水安全水平。

农村通讯升级。整治“三线”(电力线、通讯线、广播电视线),推动线路规范敷设,加快千兆光网、5G 和移动物联网建设。到“十五五”末,农村电网供电可靠性超 99.9%,千兆光网、5G 实现全覆盖,移动物联网广泛应用。

推进乡村治理现代化。推进以党建引领乡村治理,健全县乡村三级治理体系,加强县级统筹协调,推动乡镇扩权赋能,完善村党组织领导的村级组织体系。因地制宜探索乡村治理的路径和方法,推动数字技术赋能,不断提升乡村治理效能。加强乡村治理人才队伍建设,发挥好党员干部示范带头、道德模范事迹引领和村民自治组织作用,充实基层治理力量。深化法治乡村建设,加强法律顾问和法律援助工作。实施文明乡风建设工程,持续推进移风易俗,着力涵养淳朴民风、良好家风。

第四节 提高强农惠农富农政策效能

以激活主体、激活要素、激活市场为核心,稳妥推进农村改革各项重点任务,赋能农业农村现代化发展,持续巩固拓展脱贫

攻坚成果。

巩固和完善农村基本经营制度。稳定农村土地承包关系,稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,坚持“大稳定、小调整”原则,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。加强农村宅基地规范管理,集约节约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。管好用好农村资源资产,扶持发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,严控集体经营风险和债务规模,赋予农民更加充分的财产权益。

完善联农带农机制。培育壮大新型农业经营主体,发展以农业产业化加工龙头企业为核心、农民专业合作社为纽带、专业大户和家庭农场为基础的农业产业化联合体,建立三方共赢共同发展的产业体系。推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作,完善便捷高效的农业社会化服务体系,通过保底分红、入股参股、服务带动等方式,让农民更多分享产业增值收益。推行经营主体直接带动农户发展生产的利益联结模式,拓宽用工渠道,通过订单生产、托养托管、产品代销、保护价收购等方式,增加农户经营性收入。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。健全优化防止返贫致贫监测帮扶制度,持续提升监测识别效率,加强数据监测预警,及时将存在返贫致贫风险的农户纳入监测和帮扶范围,落实精准帮扶

措施。持续壮大乡村富民产业,开发农业多种功能,支持农户发展特色种养等家庭经营项目,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶,稳定消除返贫致贫风险。加强高素质农民培育、农民职业技能培训和就业服务,促进工资性收入增长。按照巩固、升级、盘活、调整要求,分类推进帮扶产业提质增效,加强社会救助兜底保障,深入开展科技、医疗、教育、干部人才“组团式”帮扶。强化易地扶贫搬迁后续扶持,确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

第五篇 全面推进文化强市建设 焕发国家历史文化名城时代生机

发挥全市历史文化、自然禀赋优势,深入实践以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,写好“融”“创”两篇大文章,大力繁荣文化事业,做大做强文化产业,构建业态多元、供给丰富的文旅发展新格局,凝聚深化全市转型发展的精神力量。

第十六章 全面提高社会文明程度

大力发展社会主义先进文化,弘扬社会主义核心价值观,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,提高市民文明素质,塑造城市文化品牌。

第一节 牢牢把握意识形态主动权

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。实施哲学社会科学创新工程,深化党的创新理论体系化学理化研究阐释,加强中国特色社会主义理论体系研究,加强重点智库、新型智库建设与管理。加强城乡精神文明建设,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,迈入全国文明城市行列。更加注重家庭、家教、家风建设,广泛开展文明家庭创建活动。深入实施公民道德建设工程,着力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,培育时代新风新貌。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,强化广电、报社等宣传阵地作用,提高主流舆论引导能力。加强网络文明建设,建立完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制,强化网络空间理想信念教育。

第二节 培育和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操的作用,涵养社会昂扬奋发的精神气质。深入挖掘革命文物文化内涵和时代价值,充分发挥高君宇故居纪念馆、八路军驻晋办事处旧址等红色资源育人功能,全面开展社会主义核心价值观宣传教育。加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设,加强青

少年理想信念教育,传承红色基因。优化英模人物宣传学习和先进典型选树机制,充分发挥榜样示范作用,大力弘扬诚信文化、廉洁文化。坚持把社会主义核心价值观宣传教育融入社会发展各方面和国民教育全过程,推进社会主义核心价值观内化为人民的精神追求、外化为人民的自觉行动。

第三节 传承弘扬优秀传统文化

深入实施“文明守望工程”,深度参与中华文明探源、“考古中国”等重大项目,研究阐释太原 5000 年文明史与 2500 多年建城史,加强晋阳文化、晋商文化、傅山文化等发掘、研究和传承,构建太原优秀传统文化标识体系,提升文化传播影响力。鼓励和支持高校、中小学开设中华优秀传统文化必修课,广泛开展“传统文化进校园”活动。创新传统文化表达方式,建设文化资源数据库,利用“云游直播”、数字体验展、微短剧等服务新业态,释放传统文化涵养性情、滋润身心的精神养分。让传统文化融入城市肌理和群众生活,培育文化志愿者,鼓励市民成为文化的讲述者、守护者和共创者。

第十七章 推动文化事业繁荣发展

坚持文化惠民,挖掘文化潜力,强化公共文化服务供给,加大优秀传统文化保护传承,营造良好文化生态,提升文化原创能力,更好

发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的强大作用。

第一节 构建全民共享的文化供给体系

完善公共文化设施和服务体系,广泛开展群众性文化活动,促进公共文化服务标准化、均等化,推动文化事业繁荣发展,更好满足人民日益增长的精神文化需求。

繁荣发展文艺创作。统筹整合各级各类文艺资源,深化市晋剧艺术研究院、市话剧团、市歌舞杂技团、市舞蹈团等国有文艺院团改革。落实“名家、名作、名品”工作机制,以实施“五个一工程”为统领,培养文艺领军人才,健全文艺创作生产引导扶持机制,持续推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的“大作、大戏、大剧、大片”,打造“国潮戏曲之都”。实施新时代文艺振兴工程,积极培育实景剧、相声、太原莲花落、脱口秀等特色演艺。推动文化和科技融合发展,繁荣网络文学、数字演艺、沉浸式体验等互联网条件下新大众文艺。依托古建旧厂、闲置楼宇等场所及文旅资源,培育一批微短剧拍摄基地(园区),创作一批精品微短剧,把太原微短剧产业基地打造成文化产业发展的标杆工程。建立健全专业人才培养机制,建设太原市文化艺术学校新校区,扩大本土文艺人才供给。

优化公共文化服务体系。实施公共文化场馆达标和服务提质增效行动,完善图书馆、文化馆、市民艺术中心等公共文化设施功能,积极推进城市书房、农家书屋、文化驿站等新型公共文化空间布局,构建更加便捷的文化生活圈。广泛开展阅读大会、诗歌大会

等全民阅读活动,擦亮“书香太原”品牌。健全优质文化资源直达基层机制,持续实施免费送戏下乡、公益电影放映等文化惠民工程。实施重大文化产业项目带动战略,培育一批充满活力和竞争力的优秀文化企业和品牌。加快媒体融合发展,推动广播电视电影和网络视听高质量发展,构建全市统一指挥、互联互通、集群发声的融媒传播矩阵。

加快打造体育强市。健全完善全民健身公共服务体系,统筹推进群众体育和竞技体育全面发展,培育壮大体育产业新动能新优势。加快建设环西山-汾河“骑行+”户外运动目的地,构建“山地+水域+城市”三位一体的运动场地网络,发展山地自行车、滑雪、攀岩等运动项目,培育越野跑、赛艇、定向运动、航空运动等新兴业态。打造精品赛事体系,继续办好太原马拉松赛等品牌赛事,引进汽车自驾、城市联赛等文体活动,构建以“锦绣杯”为统一标识的分级分类群众性赛事体系,打造更具国内外影响力的区域体育赛事中心。

第二节 强化文化遗产保护与传承利用

严格落实“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求,推动文化遗产系统性保护和活态传承,筑牢文物文化安全底线。

打造文化保护传承利用新格局。以全域保护、科技赋能、活态传承、价值转化为主线,加强晋阳古城文化保护片区和府城文化保

护片区协同发展。以晋阳古城考古遗址公园建设为引领,统筹文化遗存发掘、保护和利用,推进晋文化、中原地区文明演进、中华文明多元一体进程等考古研究,围绕石窟寺、古墓葬、古壁画等开展民族融合研究,打造以考古和文物保护为重点的“一城多点”文物保护格局。以晋商博物院、文庙、唱经楼等文物保护单位为重点,深化历史文化研究,加强城市古建筑修葺和保护,策划推出沉浸式体验活动,打造以文化传承和创新利用为重点的太原府城文化保护格局。

加强文物系统性保护。统筹推进文物抢救性保护和预防性保护,持续开展濒危文物保护修缮工程,深入推进晋祠、永祚寺等国宝级文物保护重大专项,全面开展窦大夫祠、天龙山石窟、北齐壁画等日常保养维护和监测,适时启动东山考古公园建设。统筹推进单点保护和集群保护,加快推进古建筑文物连片保护、统筹展示和梯次利用。加强抗战文物保护利用工作,推动“太原工程队”旧址等重要遗址的保护修缮工程。加强低级别不可移动文物保护管理,统筹上级和本级财政预算、政府一般债券、社会捐赠等资金,推动市域内低级别文物应修尽修。积极参与古建筑、万里茶道申遗。

提升“博物馆之城”品质。持续完善晋祠博物馆、太原博物馆、晋商博物院、北齐壁画博物馆等功能,提升博物馆纪念馆展陈水平,鼓励各博物馆不断扩大藏品展示范围,开发文物主题展览、沉浸式剧情体验等新产品业态。深化“云上博物馆”建设,创新文物数字资源服务模式,开展全市文物普查和数字化采集,推动晋祠宋代彩塑等不可移动文物数字活化,促进文物数字化保护成果更

多惠及社会公众。健全现有博物馆运行体制,推动社会资本积极参与文博事业,利用闲置博物馆场地展陈民间文物收藏。

推动非遗文化保护传承。健全晋中文化生态保护区(太原市)管理机制,深入挖掘非遗资源,梳理和培育一批具有代表性的非遗品牌,实现非遗系统性保护和高质量传承发展。高标准规划建设传承展示中心,推动晋祠民俗博物馆、清徐醋文化博物馆、山西面食博物馆等非遗展馆创新展示和销售模式。深入开展非遗进景区、进社区、进农村活动,谋划举办晋剧、太原莲花落、太原锣鼓等非遗活动,推动国家级非遗外出展演引流。探索“技艺大师工作室+非遗工坊+产业园区”模式,打造一批非遗主题街区,常态化开展非遗购物节、传统工艺大赛等系列活动。实施非遗传承“薪火行动”,加大非遗技艺传帮带力度,壮大非遗传承人队伍。

第十八章 打造国际旅游热点门户城市

坚持以文塑旅、以旅彰文,整合全市文化旅游资源,深化资源转化利用,推进旅游强市建设,丰富高品质旅游产品供给,提高旅游服务质量,打造全省旅游首要门户与核心辐射源。

第一节 完善旅游核心吸引物体系

推进文化和旅游融合发展,构建全域、全季、全龄文旅格局,把文化旅游业真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

创新打造山水城整体景观格局。整合全市“四大板块”文旅资源,构建“玉带蜿蜒两山屏,双城联璧映古今”的山水城整体景观体系。完善汾河景区业态布局,推动汾河二库、老龙头、雁丘园、太原水上运动中心等建设集生态观光、文化体验、运动休闲于一体的滨水综合体。依托东西山旅游资源,设计开发一批生态旅游线路。依托晋阳古城板块、千年府城板块“双城”文旅核心吸引物,联合周边重点旅游景区、文物保护单位、旅游村镇等资源,推进景区集群化发展。统筹整合晋阳湖及周边文旅资源,建设高品质旅游度假区。

专栏 21 文旅“四大板块”发展重点方向

晋阳古城板块。以“整合运营、连片发展”为引领,通过“交通串联、业态互补、智慧赋能”等手段,打通资源壁垒。进一步推动晋祠、天龙山、龙山、太山、蒙山及晋阳古城遗址公园、太原古县城、太原植物园、晋阳湖公园等景区连片打造提升。

千年府城板块。挖掘历史文化资源,修复传统街巷肌理,推动老字号回归与传统业态升级,在钟楼街、鼓楼-唱经楼、文瀛湖、纯阳宫等节点布局文化休闲业态,打造精品文化游览线路,构建太原新时代文化会客厅和旅游目的地。

生态西山板块。贯通晋祠-天龙山-崛围山西山旅游环线,建设“步道+自行车道+滨水绿道”三级慢行系统,形成“快进慢游”交通体系。系统构建“四季西山”品牌矩阵,布局建设长风智汇生态城,推进系列特色民宿集群和“西山归源”等农文旅融合项目。

诗意汾河板块。实施分段定位、错位发展,上游段打造“王封一线天-汾河二库-角子崖”山水旅游线,发展生态研学与红色旅游;城郊段联动老龙头、崛围山、悬泉寺等节点,建设生态文化综合体;城区段整合长风商务区、山西体育中心等资源,建设现代滨水活力区;清徐段结合醋都与葡萄产业,打造农旅田园风情。

打响“锦绣太原”旅游品牌。构建“1+8”多层次品牌矩阵,深入挖掘“锦绣太原”品牌文化价值,持续打造“古都晋阳、千年府城、生态西山、诗意汾河、红色太原、太原制造、田园并州、清凉太原”等八大子品牌。持续抓好演唱会、音乐节、电影、热播剧等热点事件机遇,开展线上营销、事件营销和新媒体营销,大力吸引影视、游戏企业来并取景创作。创新文旅宣传方式,支持热门网红大咖、太原籍名人等利用短视频平台、综艺节目等新媒体渠道加大太原文旅宣传。借助具有国内外影响力的会议论坛、赛事活动,拓展“锦绣太原”旅游品牌宣传推广渠道。

深化文旅体制改革。依托太原文旅集团,加强与市场化专业运营机构和社会资本合作,建立政府做生态、景区做平台、市场做业态的开发运营管理体系,打造大景区、培育大产业、开发大旅游。积极引进国内专业团队和知名文旅管理企业参与景区运营,提升全市景区运营管理水平。引导中小微文旅企业加快产品模式创新和多产业多业态多服务融合发展。大力提振入境旅游,开发“一程多站”入境旅游产品,优化入境旅游服务,充分发挥国际口岸功能,完善 240 小时过境免签配套文旅服务,打造全省入境游首选地。

深入实施数智赋能文旅行动。开展数智景区创建行动,推动“人工智能+文旅”场景应用,开发 VR/AR 沉浸式旅游、AI 伴游等智慧服务,逐步普及二维码、在线预订、智能导览等功能。推动文物、古建、非遗等以数字化方式火起来、潮起来,培育发展线上阅

读、线上观展、元宇宙剧场等新场景新业态,打造文旅消费场景新标杆。搭建多功能景区智慧管理平台,建立基于数据导向的精细化管理体系和治理模式。全面升级“游太原”综合服务平台,强化交通、住宿、餐饮等数据集成功能,提升一站式在线服务能力。

第二节 创新“文旅+百业”融合发展新模式

主动适应文旅消费新模式、新业态、新场景,推动文旅与商贸、康养、农业、工业、体育等深度融合,与文博、文创、文艺等协同发展,拓展文旅多元场景。

促进文商旅体深度融合。继续推广“音乐+文旅”“演出+文旅”,推出“跟着演出去旅行”“跟着赛事去旅行”“跟着影视去旅行”“跟着名著去旅行”文化旅游套餐,完善“演艺+景区”套票制度,推动演艺与商业、旅游深度融合,促进演唱会经济、票根经济带动文旅经济提升,打造华北地区重要演艺中心,“十五五”期间每年举办大型营业性演出活动 30 场左右。支持文创企业与晋祠天龙山、太原古县城、太原博物馆、北齐壁画博物馆等重点景区和文博场馆深度合作,积极开发文创产品、文物复仿工艺品,推出系列契合国潮消费趋势、兼具艺术性与实用性的“太原礼物”,建设“文旅+文创”发展高地,打造沉浸式“文旅+购物”新场景与新体验。

加快建设康养旅居城市。依托东西山得天独厚的生态资源禀赋,培育集旅游、休闲、居住、养老、医疗、护理于一体的康养产业

链,丰富康养旅居业态,打造面向京津冀的康复疗养基地和养生避暑胜地。打造环太原古县城-晋祠等文旅和生态休闲康养集群板块,开发晋商药膳宴、中医康养理疗、森林疗愈、温泉养生等特色产品。发展老年人旅居康养服务,完善“养心、养生、养老”三养体系,形成全季全龄旅居式消费热点。积极打造太原清徐食醋产业衍生延展的特色食品康养旅游产业集群。

深入推进农文旅融合发展。加强历史文化名村有效保护和活态传承,培育一批各具特色的乡村旅游重点村镇、旅游民宿聚集地和乡村休闲旅游打卡地。配套完善休闲农业景点周边道路、停车场、路牌标识、卫生厕所、游客中心等基础设施。丰富业态场景,策划举办民俗花灯会、冰雪嘉年华、农民丰收节等系列节庆活动,提升乡村休闲旅游精品线路品质,打造环城市乡村休闲旅游带。充分挖掘店头村古堡文化、刘家堡王琼故里文化等 IP 资源,打造集农业、民宿、青创潮玩、文创艺术于一体的产业乡村社区,发展“民宿+民俗”“农业+文创”融合业态。因地制宜发挥现代农业种植和田园风情特色优势,完善生态观光、农事体验、研学采摘与田园度假功能,开展“游购乡村”系列活动,放大特优农产品溢价优势。

打造工业旅游融合样板。加强工业遗产保护和合理旅游利用,实施“工业锈带”焕新计划,依托太原化肥厂、太重万柏林园区、汾西机器厂等老厂区建设工业博物馆、工业遗址公园和“三线记忆”主题街区。重点推进太钢工业文化园、1898“太原兵工厂”文化产业园、东湖醋园对外开放便利化,提升旅游综合服务水平,

开展工业艺术交流活动,丰富工业研学体验。鼓励制造企业或研发平台开放参观和产品展示,探索推出“先进智造深度体验游”产品,打造“尖端创新”“科技研学”工业旅游新品牌。

第三节 打造全省文旅服务枢纽

充分发挥省会城市旅游要素集散功能,提升旅游综合服务能力,实现“首站看太原、集散聚太原、消费在太原”。

建设大太原都市旅游圈。加强与晋中、忻州、吕梁、阳泉等地文旅合作,强化重点旅游景区、度假区、休闲旅游乡村等文旅资源串联整合,联合打造古建文化、晋商文化、自然风光等精品旅游线路。深化文旅产业一体化协同发展,联合举办文旅宣传营销活动,推动资源联动与客源共享,共同打造具有重要影响力的区域旅游目的地。协同开展旅游市场监管,强化区域快速联动,共建放心市场,助力文旅高质量发展。

完善旅游集散服务体系。推动交旅深度融合,依托太原南站、武宿机场等枢纽优势,强化省域文旅综合集散中心功能,完善文旅咨询、票务预订、换乘接驳等一体化服务,打造展示山西文旅形象和服务的首站窗口。以太原为中心构建大运(大同-太原-运城)、太晋(太原-长治-晋城)、吕阳(吕梁-太原-阳泉)三条旅游廊道枢纽,深度对接全省“三个一号旅游公路”网络,开通至全省主要景区景点旅游专线,实现落地太原“零换乘”和市域旅游交通闭

环,构建“山西中部城市群1小时旅游圈”“全省1.5小时旅游圈”。提升完善核心景区游客服务和集散功能,引导主要交通枢纽积极布局旅游集散新空间。

提高主客共享文旅服务水平。健全完善食宿行游购娱等旅游服务供给,提升服务质量,规范旅游市场秩序,打造“旅游满意在太原”服务品牌。积极推广晋阳风味,合理规划建设美食街区、美食地标,持续评选“十大晋菜”“十大山西面食”以及一批山西特色小吃、一批山西品牌餐饮企业和一批山西名厨,宣传推广具有地方特色的餐饮品牌。持续优化住宿结构,引进国际国内知名酒店品牌和商业综合体,支持晋阳湖片区引进滨湖民宿等特色业态,构建高端酒店、主题民宿、特色客栈等协同发展的多元接待体系。优化城市公共空间,完善多语种标识导览、休憩服务设施和无障碍环境,打造“城市会客厅”。

第六篇 锚定共同富裕方向 奋力书写新时代民生幸福答卷

牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,全面推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,在高质量发展中补齐民生短板、增进民生福祉,奋力打造“孩童欢笑、青年筑梦、长者安康、全龄友好”的幸福太原。

第十九章 构建高质量稳就业促增收体系

坚持把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,推动扩大就业容量和提升就业质量相结合,加快构建就业友好型发展方式,以就业带动城乡居民收入稳步增长。

第一节 深入实施就业优先战略

全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,完善重点群体就业支持体系,健全公共就业服务网络,提升就业质量和稳定性。

强化重点群体就业支持。抓好就业失业动态监测与形势研判机制落实,强化产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗,加强对高校毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员的精准帮扶,确保零就业家庭动态清零。实施就业见习募集计划,针对离校未就业高校毕业生,提供“1131”就业帮扶服务,鼓励青年投身重点行业、基层单位和中小微企业就业创业。健全终身职业技能培训体系,深入实施“技能照亮前程”和“百行百业大规模职业技能提升”培训行动。

完善创业服务与就业帮扶。实施“创业太原”行动,持续加大创业支持力度,构建覆盖创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动的全链条服务体系,增强创业带动就业效应。发挥太原创就业服

务中心等平台引领作用,加强创业孵化基地和园区建设,常态化开展创业示范载体评选。强化省校合作,组织“创业并州”实训营,持续举办太原“星火创业大赛”和青年创新创业大赛。

健全就业公共服务体系。强化常住地和就业地服务,建设综合性、行业性零工市场,完善多层次零工服务体系,推动就业服务覆盖全部常住人口,贯通就业创业全流程。依托太原人力资源服务产业园等平台,推动优质就业服务资源向基层、农村和困难群体延伸。完善基层就业服务网点,打造“家门口”就业服务站和“15分钟”就业服务圈。推进就业登记与社保业务协同,建立跨部门数据共享机制。持续开展“10+N”公共就业服务活动,提升服务均衡性可及性。完善劳动者权益保障,加强灵活就业人员权益维护,整治就业歧视和欠薪欠保等行为,推动灵活就业、新就业形态健康发展。

第二节 促进居民收入稳步增长

实施城乡居民增收计划,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,推动形成橄榄型分配格局。严格执行最低工资标准,加强企业工资分配宏观指导,深化公立医院、科研院所等薪酬制度改革,落实技能人才薪酬分配指引,实施技能人才薪酬信息发布,规范国有企业负责人薪酬。推行工资集体协商制度,逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重。多渠道增加居民财产性收入和经营性收入。

落实国家税收、社会保障、转移支付等再分配调节政策。规范收入分配秩序和财富积累机制,支持勤劳创新合法致富。引导和规范有意愿、有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。培育和打造康培园丁、清徐醋工等具有区域特色的劳务品牌,加大以工代赈政策实施力度,促进群众就近就业增收。

第二十章 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针,构建优质均衡、结构合理、协同开放的高质量教育体系,深化教育改革与数字赋能,办强办优太原教育,夯实全面提升国民素质战略基点。

第一节 健全完善高质量教育体系

坚持公益普惠、公平优质,实施教育资源布局优化工程,提升教育公共服务的可及性、便捷性及与人口变化的适应性,全面保障“学有优教”。

推进学前教育优质普惠发展。健全政府主导、社会参与的学前教育投入与发展机制,逐步推行免费学前教育。加强公办幼儿园建设,规范小区配套幼儿园管理,鼓励机关、国有企事业单位、高校举办公办幼儿园,力争公办幼儿园在园幼儿占比达60%以上。支持普惠性民办幼儿园发展,完善认定与扶持政策,普惠性幼儿园

覆盖率达到 95% 以上。优化幼儿园布局结构,有序组织幼儿园设并转撤,深化集团化办园模式,提升乡镇中心园和村级园办园水平,确保“十五五”期间全市学前教育毛入园率保持在 99% 以上。

推进义务教育优质均衡发展。加强义务教育学校标准化建设,缩小区域、城乡、校际差距,有序推进义务教育优质均衡县创建工作。推进城镇寄宿制学校建设,办好必要的乡村小规模学校,改善办学条件,提升管理水平。加快市第五实验小学新校区、万柏林区丽华苑小学等建成投用。深化集团化办学改革,推进城乡义务教育学校共同体建设,促进优质资源共建共享。扎实推进科学素养培育“沃土计划”,构建“1+N”科学教育模式。持续巩固“双减”成效,提升课堂教学质量与课后服务水平,推动义务教育从基本均衡迈向优质均衡。引导规范民办中小学依法办学。

推进普通高中优质多样发展。谋划建设一批优质普通高中,支持设立一批以科学教育为特色的普通高中,增加优质学位供给,探索办好以普职融通为特征的综合高中。实施“脱颖计划”,探索拔尖创新人才贯通培养机制。深化“双新”国家级示范区建设,发挥实验校示范引领作用,构建成果推广体系。实施县域普通高中振兴计划,提升办学条件与教育质量。

推进特殊教育和专门教育优质融合发展。完善“随班就读+特校培养+送教上门”服务体系,推进特殊教育向幼儿园和高中阶段两端延伸,保障残疾儿童少年平等接受教育的权利。到“十五五”末,全市 20 万人口以上的县(市、区)实现特殊教育学校全覆盖,适龄残疾儿童义务教育入学率稳定在 100%。加快明德专门学

校建设,完善专门矫治教育和专门教育工作机制。

提升终身学习公共服务水平。加强城乡终身学习资源统筹配置,推动资源共享,深化新时代学习型城市建设。支持开展继续教育、自学考试、非学历教育,统筹市、县(市、区)开放大学建设。依托各级开放大学体系办学优势开展优质老年教育,鼓励有条件的学校、企业、社会机构等设立老年大学,构建覆盖城乡的老年教育办学服务体系。

第二节 实施新时代立德树人工程

推动德智体美劳五育并举,加强爱国主义、集体主义和社会主义核心价值观教育,建设省级、市级“大思政课”实践教学基地。实施学生体质强健行动,保障学生体育锻炼时间,发展青少年集体对抗性运动项目。实施学生心理健康提升行动,逐步提高中小学专职心理健康教师占比。实施学校美育浸润行动,构建“一校一品”“一校多品”学校美育发展新局面。实施劳动习惯养成行动,培养学生劳动习惯与实践能力。深入实施青少年学生读书行动。实施高水平教师队伍建设工程,强化教师思想政治建设,完善教师培养培训体系,实施名师、名校长、名班主任培养行动,建设新时代高素质教师队伍。积极开展国家智慧教育公共服务平台、“晋享云课堂”平台推广应用工作,推动人工智能与教育教学深度融合,建设5个智慧校园示范校和10个人工智能教育基地。

第二十一章 全面推动健康太原建设

坚持以人民健康为中心,实施健康优先发展战略,提升公共卫生服务体系现代化、均等化、社会化服务能力,全方位全周期保障人民健康。

第一节 构建优质高效医疗卫生服务体系

实施“三基三优”行动,推动优质医疗资源扩容提质与均衡布局,促进基本医疗服务优质化,构建功能完善、协同联动的整合型医疗卫生服务体系。

推进区域医疗中心建设与资源优化。围绕“大病不出省”,统筹北京大学第一医院太原医院等国家区域医疗中心力量,在疑难危重症诊疗、技术攻关及科研人才培养等方面持续发力,打造全省医疗救治高地。聚焦“一般病在市县解决”,优化医疗机构功能定位和布局,支持市人民医院、妇幼保健院、中医医院提升重点专科救治水平,推动市第二、第八、第九人民医院等二级医院向老年医学、康复医疗和护理服务等方向转型发展,构建层次分明、优势互补的区域医疗服务体系。

提升基层医疗卫生服务能力。围绕“日常疾病在基层解决”,统筹实施医疗卫生强基工程,持续推进“优质服务基层行”活动,加强乡镇卫生院、社区服务中心特色科室建设,巩固村医“进退留

转”保障机制,细化二级以上医院对口帮扶措施,乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到能力标准比例保持在 95%以上。深化“互联网+医疗健康”服务,推动“三医”数据共享与业务协调,推广 AI 辅助诊疗应用,提升基层诊疗规范化水平。推动城六区建立网格化紧密型城市医疗集团,促进资源有效下沉与服务衔接。加强基层医疗卫生机构标准化建设,完善基层首诊、双向转诊机制,确保基层诊疗量占比稳步提升。

专栏 22 医疗卫生体系建设“三基三优”行动

“保基本”行动。以提升基层服务能力为核心,优化服务体系布局,新改扩建不达标基层机构。推广人工智能辅助诊断,加强孕产妇、儿童等重点人群健康管理。

“强基层”行动。以打造功能完善的整合型服务体系为目标,推动县乡村服务一体化,通过巡诊、邻村共享等方式实现从“机构全覆盖”向“服务全覆盖”转变。重点打造杏花岭区“健康强区”,探索一体化、连续性的医疗卫生服务新模式。

“夯基础”行动。以统一标准、提升能力为重点,强化基层机构的基本医疗、公共卫生和健康管理能力。以居民需求为导向,扩大家庭医生签约队伍。推进信息化建设,提升电子健康档案质量。

“育优医”行动。做好人才“内培外引”,加强儿科、老年医学、精神卫生等紧缺人才培养,健全公共卫生人才体系。创新人才评价与引进机制,畅通高层次人才“绿色通道”与破格晋升政策,健全退休卫生技术人员返聘使用机制。

“创优科”行动。坚持“一院一特色”差异化发展思路,加大市级以上临床重点专科建设支持力度,优先扶持儿科、精神、康复等短缺专科,引导医院特色化发展。

“建优院”行动。优化医疗机构功能定位和布局,重点支持市第二人民医院建成老年医院,市第三人民医院建成传染病诊疗中心,市第四人民医院打造省级呼吸道传染病救治高地,市精神病医院建设防、治、康、管一体化的精神卫生中心,市妇幼保健院发展妇儿危重症诊疗中心,市第九人民医院建成以康复和慢病管理为特色的专科医院。

第二节 深化医药卫生体制改革

深化以公益性为导向的公立医院改革,推进“三医”协同发展和治理,提升医疗卫生体系内生动力与运行效率。

完善分级诊疗与医保支付机制。深入推进公立医院“4+1”改革,延伸拓展国家公立医院改革与高质量发展示范项目成效。构建以基层为重点的高效分级诊疗体系,持续推进紧密型县域医共体提档升级。支持医保定点医疗机构加入医保影像云跨省秒调阅医院网络。深化医保支付方式改革,实施以按 DRG 付费为主的多元化支付方式。完善医防协同机制,构建“7+3”全市医防协同新格局,推动疾病三级预防体系有效落地。以慢性病综合防控为抓手,一县一策推广“阳曲经验”,建立“防筛诊治管康”全链条服务模式。健全医疗、医保、医药联动改革机制,推进药品和医用耗材集中带量采购,降低虚高价格。

健全现代医院管理制度。全面落实党委领导下的院长负责制,实施全过程预算绩效管理和成本控制,完善医疗质量管控体系。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革,加强县区基层医疗机构运行保障。打造县域医疗卫生一体化升级版,提升县域健康保障能力。创新人才引育模式,实施“人才强卫”工程,完善“送出去培养、引进来帮带、搭平台发展”人才引育路径,加强医疗卫生队伍能力与作风建设。

第三节 健全公共卫生与健康保障体系

优化公共卫生体系,加强重大疾病防控与应急能力建设,健全精神卫生服务网络,全方位筑牢公共卫生安全防线。

完善公共卫生应急响应机制。构建全域覆盖、协同高效的公共卫生治理体系,健全“平急结合、快速转换”的应急指挥机制,强化市县乡三级协同,推动常态化防控与应急处置有效衔接。加强公共卫生监测预警体系建设,优化哨点布局,完善多点触发机制,提升病原检测和早期响应能力。推进公共卫生信息化支撑,依托国家公共卫生应急指挥平台,实现数据互通、资源调度和指挥协同一体化。加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病防控,开展预防接种提质增效专项行动和职业病防治保护行动。

构建现代化医疗急救体系。实施“急救强网”工程,高标准迁建市急救中心,构建统一调度、智慧赋能的现代化院前急救体系。优化网络布局,强化质量管控,提升公众自救互救能力,布局空地联动救援网络,实现全市急救资源高效协同。全面提升胸痛、卒中、创伤、新生儿危急重症、孕产妇危急重症等五大中心建设内涵,提高急危重症救治效率。健全“政府主导、部门协作、社会参与”的无偿献血长效工作机制和血液采集、检测与供应体系,保障临床用血安全与可持续。

深化爱国卫生运动与健康促进工作。持续推进爱国卫生运动

与健康中国·太原行动深度融合,拓展健康教育“六进”与健康知识进万家活动覆盖面。系统推进健康县区和健康促进医院建设,全方位、多渠道开展健康宣教,倡导文明健康生活方式,不断提升居民健康素养水平。加强慢性病综合防控,推进心理健康和精神卫生服务融入基层治理,构建覆盖全人群、全生命周期的心理健康服务网络,加强青少年心理测评、咨询与干预服务,拓展职工心理健康支持渠道。

第四节 深入推进“中医药强市”工程

优化中医专科布局,传承创新本地正源中医药学术流派,重点培育 1-2 个国家级、10 个省级中医优势专科,构建特色鲜明、协同高效的现代化中医专科体系。完善县域中医服务体系,夯实基层中医药服务根基,争创 1 个国家级基层中医药工作示范县。支持有条件的中医医院开展社区和居家中医药健康养老服务,推动中医药与养老服务深度融合。强化中西医协同发展,打造 4 个省级中西医协同旗舰科室,同步建设市级中医药创新团队与重点实验室,持续提升中医在重大疑难疾病、慢性病、传染病防治领域的效能。加强中医药人才队伍建设,持续推进“优才班”、高年资师带徒、“西学中”培训,培育多层次中医药人才,“十五五”期间引进培育中医人才 200 名。

第二十二章 健全多层次社会保障体系

深化社会保障制度改革,扩大社会保障覆盖范围,优化社会福利与重点群体关爱服务,加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 构建更加完善的社会保险体系

深入推进高质量参保,落实国家灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制,稳妥有序提高城镇就业人员参保比例。全面落实基本养老保险、企业年金、个人养老金等制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。全面落实城乡居民医保省级统筹,建立统一规范的长期护理保险制度。完善社保转移接续机制,实现社保信息跨地区、跨行业共享。扩大失业、工伤保险覆盖面,落实职业伤害保障制度。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。进一步完善社保公共服务平台,推进“社银”合作,打造“就近办”服务圈。着力构建制度、经办、信息、监督“四位一体”的社保基金防控体系,确保社保基金安全平稳运行。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障功能,深化国家基本医疗保险参保长效机制创新综合

试点建设。

第二节 健全分层分类社会救助体系

按照低收入人口困难程度和困难类型,分层分类扎实做好基本生活救助。鼓励开展慈善帮扶,引导社会力量参与社会救助,建立健全政府救助与慈善帮扶衔接机制。推动低保等社会救助扩围增效,合理确定和调整最低生活保障标准,加强最低生活保障标准与其他社会救助标准统筹衔接。鼓励通过政府购买服务等方式,对低收入人口中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务,推动形成“物质+服务”的救助方式。开展医疗、教育、住房、就业等专项救助,完善临时救助制度,推进基本生活救助与就业救助、产业帮扶等政策有效衔接,增强低收入人口发展能力。全面深化事业单位改革,优化公共服务领域事业单位结构布局。

第三节 优化社会福利和关爱体系

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,加大针对残疾人康复、生活照料、无障碍等特殊需求的社会服务供给,帮助残疾人全面提高就业竞争能力、社会适应能力和自我发展能力。开展特殊困难老年人探访关爱服务,创新“五社联动”机制,解决老年人

居家养老困难。健全保障妇女儿童合法权益制度,完善妇女健康服务体系。开展留守儿童和困境儿童关爱保护质量提升专项行动,实施困境儿童心理健康守护工程。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤。建立健全基本殡葬服务制度,逐步实现基本殡葬服务普惠性、均等化。

第四节 完善租购并举住房供应体系

以“稳市场、保民生、提品质、防风险”为核心,统筹“刚需”和“改善”需求,加快构建适配城市实际的“保障+市场”双轨发展新模式。完善商品房开发、融资、销售等基础制度,加快构建以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的住房保障体系。优化保障性住房供给,鼓励收购已建成存量商品房用作保障性住房,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。推动保障房、商品房、存量房协同升级,稳定市场供应,打造一批安全舒适绿色智慧的“好房子”试点项目。培育市场化、专业化住房租赁企业,盘活存量房源,完善租赁市场监管,维护租赁双方合法权益。

第二十三章 构建全龄友好型人口服务体系

把握人口发展趋势,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,强化“一老一小”重点民生保障服务,优化青年成长环境,促

进人口高质量发展。

第一节 积极应对人口老龄化

完善养老服务体系,统筹推进设施布局优化、服务质量提升和银发经济培育,推动养老服务由“兜底保障”向“品质享老”升级,实现“老有颐养”。

优化养老服务设施布局。实施公办养老机构提质改造工程,重点增强失能失智老年人照护能力,推进乡镇敬老院转型为农村区域养老服务中心,完善县乡村三级养老服务网络。大力发展社区嵌入式养老服务设施,推广“物业服务+居家养老”模式,发展家庭养老床位,构建“城区一刻钟居家养老圈”。加强社区道路、公共建筑等无障碍设施建设和改造,营造安全便捷的老年宜居环境。创新农村养老服务模式,推广互助养老服务,利用闲置设施建设农村老年人日间照料中心。到“十五五”末,实现城乡社区养老服务设施全覆盖,每个县(市、区)建成1所县级特困人员供养服务机构,形成布局合理、功能完善、覆盖城乡的养老服务设施体系。

大力发展医养结合服务。深化国家级安宁疗护试点建设,推动医疗机构转型发展老年医学、康复、护理、安宁疗护,整合社区卫生和养老资源发展嵌入式医养结合机构,推行长期护理保险制度,推广“互联网+护理服务”、家庭病床等居家医养服务。推广“中医+养老”服务模式,推动中医药适宜技术在养老机构广泛应用。建

立老年健康档案共享平台,实现医养机构信息互联互通。深化老年健康五大促进行动,推动二级及以上公立综合医院老年医学科全覆盖、老年医院县级全覆盖、居家或社区医养结合机构乡级全覆盖。

培育壮大银发经济。优化银发产业空间布局,重点发展适老化产品研发制造、老年健康服务、老年旅游休闲等产业,建设一批产品展示体验中心。依托西山等优质生态资源规划建设康养基地,培育旅居养老、智慧养老、文化养老等新业态。完善银发经济市场环境,引导支持银行、保险等金融机构开展产品创新,推动养老服务与产品消费联动创新,发展“服务+产品”“线上+线下”融合商业模式。支持企业开发适老化智能产品,培育本土银发经济品牌,形成服务引领、产品支撑、消费拉动的产业发展新格局。

第二节 构建生育支持体系

以国家儿童友好城市建设为引领,完善普惠托育服务体系,切实降低家庭生育养育教育成本,建设生育友好型社会,实现“幼有善育”。

健全生育保障政策。全面落实生育假期制度,保障产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等法定假期执行到位。完善生育保险制度,扩大生育保险覆盖范围,提高生育医疗费用报销比例,做好新生儿参保工作。落实国家育儿补贴制度,加大对多孩家庭在住房、教育、税收等方面的支持力度,落实个人所得税专项附加扣除、住房补贴等政策。推广免费孕前优生健康检查和新生儿疾病筛查。

加强婚恋观、生育观和家庭观宣传教育和正向引导,营造重视家庭、尊重生育的社会氛围。建立健全特殊困难家庭帮扶机制,加强对计划生育特殊家庭的关爱扶助。

扩大普惠托育供给。构建“一区一中心、一街镇一布点、社区全覆盖”的托育服务网络,大力发展社区嵌入式托育、用人单位办托、家庭托育点等多元模式,打造“15分钟托育服务圈”。高标准运营市级托育服务中心,以示范性托育机构为引领,带动各类托育服务点发展,打造辐射全省及华北地区的行业指导、培训与科普标杆。鼓励支持幼儿园招收2-3岁幼儿,发展托幼一体化服务。制定托育服务机构设置标准和管理规范,加强从业人员队伍建设。

提升妇幼健康服务。完善“市-县-乡-村”四级妇幼健康服务体系,加强医疗卫生机构妇产科、儿科、新生儿科建设,推进妇幼保健机构标准化规范化。推进危重孕产妇和新生儿救治中心建设,健全转会诊网络,保障高龄产妇生育安全。深化“医育结合”模式,促进儿童早期发展服务与基本公卫服务融合。推动公共空间适儿化改造,加强儿童友好型社区、医院、学校创建,为儿童创造安全、便利的成长环境。加强出生缺陷综合防治,扩大新生儿疾病筛查病种范围,提高出生人口素质。

第三节 建设青年发展型城市

围绕“青有所为”目标,系统优化青年“进得来、留得下、住得

安、能成业”的发展环境,促进青年与城市共同成长。实施青年引领凝聚行动,分类开展青少年思想教育和引导,打造理论+实践的特色育人品牌。拓展组织动员青年渠道,常态化举办青年发展论坛、“创青春”创新创业大赛,发挥各级各类创新创业孵化基地、创客空间等载体作用,孵化更多青春小店、青春市集等,支持发展青春经济。培育青年社群组织,深化社区青春行动,支持开展志愿服务、文化交流等活动,引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。健全联系服务青年机制,加大人才公寓、保障性租赁住房供给,打造青年友好型社区和公共空间,吸引更多青年来并就业兴业。

专栏 23 “一老一小一青年”服务质量提升行动

全国示范性老年友好型社区创建行动。依托社区养老服务中心、日间照料中心等养老设施,提供方便可及的社区养老服务。引导社会资本打造高端化养老服务新业态,培育一批专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。加强特困人员集中供养和残障、失能、空巢老人照护服务,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位,力争老年友好型社区建成率达到 50%。

“晋心托”普惠托育服务品牌提升行动。全力打造具有太原本土特色的“晋心托”社区嵌入式托育服务,支持公办托育服务机构和托育服务中心建设,支持社会力量发展普惠托育服务。推进“医育结合”签约全覆盖,加强家庭育儿科学管理和指导服务,打造“晋心托”全国示范样板。

青年友好型城市建设品质提升行动。实施青年马克思主义者培养工程,广泛开展“青年大学习”行动,培养 1 万名青年政治骨干。实施“学子归巢工作站”提质扩面工程,在全国重点高校建设工作站,规范化建设 10 个左右“博士小院”,柔性引进青年博士和高校科研力量。深化社区青春行动,开展助老、托育、义诊等惠民活动 200 场以上,构建“人员下沉、资源汇聚、项目落地”的青年参与社区治理工作模式。开展青年志愿服务行动,打造具有全国影响力的“青春太原”志愿服务品牌。

第七篇 推动经济社会发展全面绿色转型

浓墨绘就美丽太原新画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,严格落实“三区三线”管控要求,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,构建全域生态网络体系,增强绿色发展动能,着力建设绿色低碳的美丽太原。

第二十四章 一体推进治山治水治气治城

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全方位、全地域、全过程、全要素统筹推进生态保护修复,实现人与自然和谐共生。

第一节 深入推进山体绿化美化

以增绿提质为主线,统筹推进山体修复与生态治理,持续提升生态系统质量和稳定性,筑牢区域生态安全屏障。

开展造林绿化和森林抚育行动。巩固国家森林城市建设成果,持续开展扩绿、护绿、兴绿三大行动,加快构建西北部远郊百万亩生态屏障,强化东西山重要生态源地和生态屏障功能。在城市

周边重点开展封山育林、退化林修复、中幼林抚育,进一步改善林分结构,构建更为稳定的森林生态系统。依托“三北”防护林建设工程,推动古交市、阳曲县、娄烦县开展困难立地造林,有序覆盖剩余零星造林空间。实施林草有害生物防治,科学恢复林草植被。依托优质森林资源,大力发展林下种养殖业等林下经济。加强天然林保护修复,落实管护责任,实施林地分级保护管理,强化林地用途管制,重点加大永久性公益林保护。

推进矿山生态修复和综合治理。推广复制“西山地区矿山治理模式”,深入开展东西山生态修复治理,加强矿区绿化,减少矿山扬尘污染。分期实施采煤沉陷区治理,推进工矿废弃地等生态修复和景观恢复工程,完成全市剩余历史遗留废弃矿山生态修复工程。重点开展持证矿山地质环境治理和土地复垦,分级分类实施山体破坏面修复,实现环境增绿复绿。

加强土壤污染综合治理。提升危险废物和一般工业固体废物管理水平,加强新污染物排放控制。加强固体废物综合治理,深入开展黄河流域“清废行动”,强化尾矿库安全和环境污染隐患排查整治。加大优先保护类耕地保护力度,强化受污染耕地安全利用和风险管控,有序推进农用地土壤重金属污染溯源和整治,受污染耕地安全利用率稳定保持在100%。从严管控焦化、化工、农药等行业重度污染地块规划用途,加强危险化学品生产企业腾退土地污染风险管控和修复。落实水土保持空间管控制度要求,合理避让水土保持重点区域。严格落实重点建设用地土壤污染状况调查

和风险评估,加强地下水污染防控,保障化工园区及周边土壤和地下水环境质量稳中向好。

守护生物多样性生态家园。统筹推进自然保护地和生态保护红线生态环境监管,加快构建以汾河上游、凌井沟、天龙山等自然保护区为基础,以天龙山国家森林公园、金牛省级森林公园、葡峰省级森林公园、晋祠-天龙山风景名胜区、崛围山风景名胜区、汾河水库风景名胜区等自然公园为补充的自然保护地体系。开展生态廊道建设和重要栖息地恢复,实施野生动物重要栖息地、野生植物天然分布地名录管理,更好保护褐马鸡、黑鹳、金钱豹、原麝、油松、丁香叶忍冬等野生动植物。加强生物遗传资源保护和管理,推进林木基地、古树名木种质资源库建设。加强进境动植物检疫和外来入侵物种防控。

第二节 全方位做好治水兴水大文章

严格落实“四水四定”,统筹推进水资源配置、水生态修复、水环境改善和水安全保障,高标准实现汾河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”。

统筹优化水资源配置。强化全域地表水调控和安全保障,加快提升现代水网配置能力,重点推进东西山调水、滹沱河供水、西山地表水厂、呼延水厂三期、晋泉水厂等项目建设,织密和延伸城区输水管网,完善多源互济的城镇供水体系,到“十五五”末,城市

公共供水能力达到 150 万立方米/日以上。持续优化多源多网供水系统,统筹常规水和非常规水,强化黄河水、地表水、地下水、再生水、雨水等水资源统筹,构建缺水型城市水资源节约利用升级体系。加大地下水超采管控治理,有序推动自备井关闭并网,通过关井压采、煤矿限采、生态补水、水源置换等措施减少超载区地下水开采,增加渗透补给,逐步实现区域地下水采补平衡。

推进河湖泉域生态修复。高标准建设汾河、晋阳湖等“幸福河湖”“美丽河湖”,协同开展水系连通、堤岸改造、水域修复,逐步实现城区“九河”复流,着力打造“水清岸绿、河畅湖美、人水相亲”的生态画廊、文化长廊、品质游廊。加强河源保护及水源涵养林建设,加快推动汾河水库清淤工程,重点实施大川河等流域河源生态修复治理。严格落实岩溶大泉保护措施,实施晋祠泉复流配套水利工程,推动晋祠泉稳定复流,力争兰村泉“十五五”末出流。

加大水环境治理力度。全面强化河湖长制工作机制,常态化规范化抓好河湖库“清四乱”,巩固黑臭水体治理成效。强化入河(湖)排污口排查整治,攻坚支流水质提升,推动汾河太原段水质稳定达标。强化饮用水水源地保护,提升汾河水库等监控预警能力,全面完成乡村饮用水源地规范化建设,保障饮用水水源水质安全。强化重点行业废水治理,开展工业污染源全面排查整治,严控重金属、持久性有机污染物等有毒有害污染物排放。推进工业园区实施工业废水深度处理、循环利用和分级回用。全面开展城市污水处理提质增效行动,系统提升城市污水集中收集效能。构建

覆盖全市水环境智慧监管平台,加强水污染智慧监测。

加强区域水安全保障能力建设。全面开展市域全部河流、水系防洪能力摸排评估,严格河湖水域岸线管控,维护河湖行洪蓄水功能,继续实施中小河流治理、防洪能力提升等河道防洪治理工程,重点推进潇河太原段、杨兴河、清水河等治理工程建设,实施重点山洪沟道防洪治理及马庄水库、南坪头水库等小型水库更新改造工程,因地制宜规划新建防洪水库和蓄滞洪区,提高城镇和重要基础设施防洪能力。

第三节 持续深化大气污染防治

以美丽蓝天建设为抓手,坚持精准治污、科学治污、依法治污,精准发力推动环境空气质量持续改善。

开展大气治理专项行动。以持续降低PM_{2.5}浓度为主线,突出源头治理,深化工业源、燃煤源、移动源、扬尘源“四源共治”。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马,推进重污染企业退城入园,以清徐经济开发区为重点实施全市工业园区综合治理。持续推进钢铁、焦化、水泥等重点行业超低排放改造,进一步削减污染物排放总量。强化集中供热热源工程建设,有序推进“气改电”,鼓励新能源供热模式创新发展,确保清洁取暖长效运行。推动交通能源结构优化,加快推进“公转铁”,推进柴油货车清洁化改造,推动新能源车辆应用。推进交通设施绿色低碳转型,建立清洁集疏运体

系,淘汰国四及以下中重型货车和国二及以下非道路移动机械。全面落实扬尘精细化管理,严格落实施工扬尘“六个百分百”要求。推进挥发性有机物全流程综合治理,加大低(无)挥发性有机物含量原辅材料源头替代力度。加强以改善空气质量和应对突发环境污染等为目的的人工增雨(雪)、消雾等应急作业,持续开展多装备联合人工消霾试验。

提升大气环境监测和治理能力。加快构建智能化监管体系,推进市级温室气体监测数据应用平台和大气环境多目标综合管控平台建设。强化科技手段协同应用,充分运用自动监控、视频监控、用电监管、无人机、雷达等,实施科学精准的污染治理与调控措施。完善太原盆地大气污染联防联控机制,健全重污染天气应对机制,推动重点行业企业环保绩效“创 A 升 B”,系统提升区域协同治理效能。

第四节 系统修复市域生态肌理

以山水空间和城市格局为基础打造生态网络基底,扎实推动生态走廊、郊野公园等市域生态骨架建设,推动水脉、林网、山野、农田及城市有机融合,将好山好水好风光融入城市发展。通过连通生态节点、修复生态断点、提升生态品质,构建多层次、成网络、有韧性、功能复合的生态网络体系,增强全域生态系统水源涵养、固碳增汇及调节气候能力。强化城市生态屏障建设,实施栖息地

恢复工程,推进环城快速路生态廊道建设。强化城市河湖、坑塘、湿地等水体自然形态保护和恢复,打造一批水系连通、公众可及的亲水空间。

第二十五章 率先探索城市碳达峰新实践

以碳达峰碳中和为牵引,统筹产业结构调整与绿色低碳转型,推动重点领域节能降碳,促进资源循环高效利用,加快形成绿色生产生活方式,探索碳达峰太原路径。

第一节 推进国家碳达峰试点城市建设

统筹发展与减排,全面建设碳排放管理体系,完善有利于绿色低碳发展和减污降碳协同增效的政策机制,力争如期实现碳达峰目标。

健全完善碳排放双控制度体系。全面实行以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度,稳步实施碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等管理。依托山西省碳计量中心建设,开展碳计量技术研究应用和实测验证。完善市级碳排放统计核算办法,实施碳预算管理,建立全市碳排放管控平台,强化碳排放监测预警机制。积极参与全国碳市场交易,支持温室气体自愿减排项目开发和交易。建立产品碳足迹管理体系,推动食醋、焦化、钢铁等行业企业开展产品碳足迹管理试点示范。深化拓

展气候投融资试点建设成效,强化金融支持绿色低碳发展作用,鼓励金融机构创新金融工具支持绿色低碳类项目建设。

探索具有太原特色的“零碳”场景。围绕煤炭矿山、以新兴产业为主导产业的开发区和传统高碳行业企业,开展多层次、多领域零碳(近零碳)产业示范建设,推进潇河产业园区绿色装备制造产业组团等零碳园区和太原武宿零碳机场、马兰矿零碳矿山等项目建设。依托晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设,大力发展清洁运输,推动换电重卡等新能源重卡规模化应用,打造零碳运输示范廊道。以公共机构能效领跑者为重点,打造一批零碳机关、零碳社区、零碳学校、零碳乡村等典型场景。因地制宜探索适合不同区域、不同生态类型的农业绿色发展模式。

全面践行绿色低碳生活方式。深入开展公共机构绿色低碳引领行动,协同推进节能降碳和示范引领。全面发展绿色建筑,推进既有居住建筑节能改造,启动新建建筑能效提升计划,全市绿色建筑占新建建筑比重保持 100%,装配式建筑占新建建筑面积比重“十五五”末达到 45%。大力倡导绿色出行,构建公交车、出租车、城市轨道交通、自行车“四位一体”综合公共交通体系。完善绿色消费激励机制,健全绿色产品、能效、水效和环保标识制度,引导消费者购买节能与新能源汽车、高效家电、节水型器具等绿色低碳产品。持续推进“碳普惠”工作,丰富居民绿色生活场景,引导激励居民践行绿色低碳生活方式。加强对公众的生态文明科普教育,开展世界地球日、世界环境日、节能宣传周、全国低碳日、全国生态

日等主题宣传活动。

第二节 大力建设节约型社会

倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式,逐步形成节约型增长方式和消费模式,以资源高效循环利用促进经济社会可持续发展。

推动废弃物循环利用。推动“无废城市”由“建设”向“建成”过渡,加强源头减量和资源化利用,拓展煤矸石、粉煤灰、尾矿、冶炼废渣等大宗工业固体废物综合利用途径。深化国家废旧物资循环利用体系重点城市建设,推进退役动力电池、光伏组件和风电机组叶片等“新三样”固体废物资源化利用。加强原材料节约和资源循环利用,壮大废钢、废纸、废电子电器、报废机动车等回收利用行业规模。推进塑料污染全链条治理,加强塑料废弃物规范回收处置。推进循环经济环卫产业示范基地建设,完善垃圾处置设施,提升资源化水平。

实行最严格水资源管理。严格落实水资源刚性约束制度,持续开展水资源消耗总量和强度双控行动,合理规划非常规水资源循环利用体系。大力推进农业节水,推广高效灌溉节水技术。深入推进工业节水减排,大力推广节水工艺和技术,推行水循环梯级利用,在煤电、钢铁、焦化等高耗水行业推进节水型企业建设。拓展再生水利用领域和规模,在工业、生态修复、市政杂用、园林绿化、农业灌溉、水源热泵等领域确保再生水应用尽用。强化城镇节

水降损,巩固节水型城市建设成果,在党政机关、事业单位、高等院校深入开展节水型载体创建,开展多形式节水宣传,增强全社会节水、爱水、护水意识。

开展粮食节约行动。加强智慧粮库建设,利用信息化手段推动政策性粮食承储企业降低储存损耗率。发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系,探索应用粮食高效减损物流模式,推动散粮运输设备无缝对接。引导粮食适度加工,合理确定粮食加工精度等指标,提高粮油出品率。深化“光盘行动”,推广小份餐品,倡导营养均衡、科学适量的健康饮食习惯,减少家庭和个人食品浪费,严格公务活动用餐管理。

第二十六章 健全生态文明体制机制

坚持依法依规、改革创新,构建权责清晰、多方参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,为统筹推进生态环境保护与经济社会高质量发展提供制度支撑。

第一节 加强生态环境法治保护

全面推行排污许可“一证式”管理,建立健全基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监管监测机制,推动企业按证排污、政府依证监管。完善自然资源资产管理体制,全面落实河

湖长制、林长制、田长制,深入开展领导干部自然资源资产离任审计。落实生态环境损害赔偿制度,加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督,完善生态环境损害行政执法与司法衔接机制,提高破坏生态环境违法成本,用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

第二节 完善生态环境修复治理制度体系

全面加强生态环境监管治理,深化环境信息依法披露制度改革,完善环境信用监管体系,强化“守信激励、失信惩戒”机制,压实企业环保主体责任。健全生态环境行政执法与刑事司法、公益诉讼协同联动机制。推行生态产品价值实现绩效评价考核,完善公众监督举报反馈机制,构建社会共治、全民参与的监管格局。完善多元化生态保护修复投入机制,强化财政资金保障,健全政府引导、市场运作、社会参与的多元投入格局。鼓励各类主体以多种形式参与美丽太原建设,支持设立市场化运作的绿色发展基金,广泛引导社会资本投入绿色领域。

第三节 建立健全生态产品价值实现机制

建立生态产品价值实现核算和监测体系,明确市域内生态物质产品、生态调节服务以及生态文化服务的核算范围和方法,定期摸排全域生态家底。扎实推进水流、森林、草原、荒地等自然资源

确权登记,完善生态产品交易、抵押和贷款机制。优化生态环境权益交易机制,推动排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善上下游、左右岸横向生态保护补偿等多元化生态补偿机制,探索森林、大气、湿地、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿实现路径,吸引社会资本参与开发利用和保护修复不同环节。

第八篇 更好统筹发展和安全 筑牢城市安全发展基础

坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持高质量发展和高水平安全良性互动,牢牢守住安全稳定底线,全面提升社会治理和公共安全治理水平,确保政治安全、社会安定、人民安宁。

第二十七章 推进国家安全体系和能力现代化

立足服务全国战略大局,以政治安全为根本,以经济安全为基础,全面落实国家安全责任制,努力以高水平安全保障高质量发展、以新安全格局保障新发展格局。

第一节 巩固提高维护国家安全能力

坚持把捍卫政治安全摆在首位,深化反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安

全。组织开展国家安全宣传教育活动,推进国家安全宣传教育进机关、进企业、进学校、进乡村、进社区、进军营、进网络,推动全民国家安全教育走深走实,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。做好退役军人思想政治、就业安置、权益维护、服务管理、双拥共建等工作,丰富新时代双拥文化内涵,开展群众性国防双拥教育宣传,营造尊崇军人的良好社会氛围。坚持党管武装,强化国防动员能力和后备力量建设,巩固发展军政军民团结,加强全民国防教育,深化双拥模范城创建成果,推动军民融合深度发展。强化人民防空工程建设。

第二节 强化重点领域安全基础保障

抓住国家推进产业链关键环节产能储备和备份的战略机遇,优化生产力布局,强化承接产业转移能力,提升产业链供应链韧性,建设关键产业链必要备份和战略腹地。聚焦新材料、装备制造、电子信息等产业链,支持产业链供应链关键环节企业加强核心技术攻关,增强供给弹性,保留必要的产能备份。加强粮食等农产品和能源、矿产资源、农资等物资储备体系建设,守牢初级产品供给安全底线。完善水资源战略储备体系,加强区域战略储备水源和通道建设。加快完善重大基础设施风险监测预警体系,提升安全防护能力,加强交通、能源、信息等战略性基础设施安全保障。

第二十八章 提高公共安全治理水平

坚持人民至上、生命至上,全面提升城市本质安全水平,推动公共安全治理模式向事前预防转型,切实保障人民群众生命财产安全。

第一节 健全安全责任与风险防控体系

严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求,坚决防范遏制重特大事故发生。健全安全生产责任追究制度,完善安全生产考核巡查机制,强化部门监管责任落实,推动各级领导干部切实履行安全生产职责。建立安全生产责任清单,明确各部门、各岗位安全职责,实现安全责任全覆盖。推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设,实现源头治理、精准防控。突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、燃气、道路交通、消防、民爆物品、建筑施工、冶金工贸、特种设备、文化旅游等重点领域,聚焦学校、医院、大型商超、集贸市场、养老院等人员密集场所,强化风险隐患排查整治。增强高空消防能力,完善应急疏散预案,严格限制超高层建筑,全面提升房屋安全保障水平。加快高危行业、重点领域安全生产标准化建设和数智化改造。

第二节 筑牢食品药品安全防线

强化食品安全全链条监管,进一步厘清监管责任,强化监管合

力,坚决守护好人民群众“舌尖上的安全”。探索“互联网+监管”,推动“互联网+明厨亮灶”由校园向社会餐饮延伸,强化无堂食外卖监管和社会监督。加大食品安全抽检监测力度,健全食品安全风险预警交流机制。加强药品医疗器械全生命周期监管,完善药品追溯体系。深化药品审批制度改革,保障药品质量安全。持续开展食品药品安全专项整治,严厉打击违法违规行为,切实保障人民群众身体健康和生命安全。

第三节 提升应急救援与保障能力

健全应急指挥和责任体系,提升应急管理信息化水平,构建具备统一调度、实时响应、数据互通、态势可视化等核心功能的智能应急指挥中枢,建立全域覆盖的应急感知网络,实现风险早期识别和智能预警。提升区域气象灾害监测预警能力,健全气象预警与应急响应联动机制,强化重点区域、重要行业的气候适应性和防灾韧性,提升暴雨、强对流、洪涝等气象灾害综合防御水平。加强森林草原防灭火、防汛抗旱和地质灾害防治工作。加强生物安全风险监测,健全传染病疫情和动植物疫病监测预警网络。强化综合性消防救援队伍和专业应急救援队伍建设,扩大应急机器人、特种机器人在安全生产和防灾减灾等场景的应用,提升应急救援装备现代化水平。优化应急物资储备布局,建设非常备应急物资储备库和物资中转调拨平台。广泛开展安全和应急宣教活动,实施安

全技能提升行动,提高群众防灾减灾意识和自救互救能力。

第四节 加强社会治安防控

建设更高水平的平安太原,实施公共安全视频监控补点、升级工程,完善社会治安整体防控体系,构建圈层查控、单元防控、要素管控新格局。完善落实情报、指挥、行动一体化运行机制,建立“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,推动多跨协同共治共防。健全扫黑除恶常态化机制,严厉打击电信网络诈骗、黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪。深化道路交通、危爆物品、大型活动等重点领域安全监管,进一步消除公共安全隐患。稳步构建网络空间安全防护体系,深化整治网络谣言和有害信息,依法打击治理跨境赌博、网络暴力、网络传销等新型网络犯罪,发展积极健康的网络文化,营造清朗网络空间。

第二十九章 有效防范化解各类风险

持续巩固地方政府债务、房地产和金融机构风险化解成果,提高防范化解重点领域风险能力,牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。

第一节 强化地方政府债务管理

加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,严肃财经纪律,坚决遏制新增地方政府隐性债务,统筹控制市县两级债务率。坚持在发展中化债、在化债中发展,持续用力防范化解地方政府债务风险。进一步落实好一揽子化债方案,做好地方政府存量隐性债务置换工作。强化“三保”支出预算执行硬性约束,建立县级财力长效保障机制,做好“三保”风险预警和应急处置。有力有序有效推进地方融资平台出清,深化市场化转型运营,严禁新设或异化产生各类融资平台。优化债务重组和置换办法,化解地方政府融资平台经营性债务风险。

第二节 积极稳妥化解房地产风险

坚持控增量、去库存、优供给,落实住房公积金制度改革,建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度,加快构建房地产发展新模式。巩固深化保交房成果,优化要素配置,加快建立“人房地钱”要素联动新机制,以人定房、以房定地、以房定钱,保持市场供需平衡、结构合理,防止大起大落。推进房地产融资协调机制扩围增效,保障企业合理融资。规范房地产市场秩序,加快推进房地产市场信用体系建设,深化项目“白名单”管理,强化预售资金全流程闭环监管,深化“交

房即交证”服务,提升交付品质,推动房地产市场平稳健康发展。

第三节 保障金融市场健康发展

优化金融治理方式,全面加强金融监管,落实好宏观审慎管理和微观审慎监管,构建风险防范化解体系,保障金融稳健运行。完善中小银行机构和非法金融活动风险防控处置机制,落实属地风险处置责任,推动高风险农合机构处置化险、村镇银行减量提质,强化非银金融机构分级分类监管。建立企业风险监测预警、防范化解和处置长效机制,有效防控重点高风险行业企业债务违约和企业资金链担保链等领域金融风险。严厉打击非法金融活动,稳定优化地方金融生态。

第三十章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,严格落实维护社会稳定责任制,完善共建共治共享的社会治理制度,推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动,打造全省社会治理标杆。

第一节 加强新兴领域党的建设

加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,优化

“非公”工委运行机制,深化新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖,建强党组织书记和党务工作者两支队伍,充分发挥新兴领域党组织政治功能和组织功能,夯实线上线下两块阵地。压实业务主管单位、行业管理部门党建责任,发挥街道社区、园区党组织兜底管理作用。提升新经济组织党建工作质量,分类推进新社会组织党建工作,深化行业协会商会改革和转型发展,有序推进党建引领行业自律。加强新就业群体党建工作和服务管理,全面推进“友好场景”建设,打造“1+10+N”新就业群体综合服务网络,推动构建和谐劳动关系,引导新兴领域各类组织和群体在加强社会治理、维护社会大局稳定中发挥积极作用。

第二节 夯实基层社会治理基础

坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治德治法治相结合的基层治理体系。加强基层政权建设,增强基层党组织的政治功能和组织功能,指导制定市民公约、村规民约、居民公约,持续整顿软弱涣散基层党组织,健全村(居)务监督委员会。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全完善村(社区)工作事项准入和动态调整机制。夯实乡村治理、社区治理根基,完善推广积分制、清单制、接诉即办等务实管用的治理方式。加强社会工作者队伍建设,不断充实基层工作力量。完善网格化管理、精细化服务、信

息化支撑的基层治理平台,推进市、县、乡社会治安综合治理中心规范化建设,优化网格体系,建强网格队伍,对群众诉求一站式受理、一揽子调处、全链条解决。健全社会矛盾多元预防调处化解综合机制,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,推进信访工作法治化。健全领导干部接访下访和包案化解制度。建立重大决策社会稳定风险评估机制,有效预防矛盾风险。

第三节 建设社会治理共同体

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。加强思想政治引领和凝聚服务,着力解决各类社会群体在职业发展、权益保障、关心关爱服务等方面的急难愁盼问题,探索适应行业特点、紧贴群众需求、满足各方关切的服务管理路径,关心关爱困难、弱势群体。大力弘扬见义勇为精神。聚焦服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理,健全志愿服务体系,壮大志愿服务力量,加强志愿服务组织管理,推进供需对接,提升服务质效。深化“网格+社工+志愿服务”融合,提升治理效能。做好人民建议征集工作,更好吸纳民意、汇集民智。加强社会工作者队伍建设,推动社会工作人才队伍专业化、职业化发展。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第九篇 坚持和加强党的全面领导

确保规划目标任务顺利实现

坚持党的全面领导,健全规划实施机制,高效履行政府职责,充分激发全社会参与建设的积极性,形成推动太原高质量发展的强大合力,为中国式现代化太原实践提供坚实支撑。

第三十一章 坚持党建引领高质量发展

坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。坚决扛起管党治党政治责任,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全习近平总书记重要指示批示办理闭环工作机制,完善党中央重大决策部署落实机制,构建上下贯通、执行有力的组织体系,确保不折不扣落到实处。健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。大力树起“以发展论英雄、以实绩评干部”的鲜明导向,引导干部树立和践行正确政绩观,激励党员干部想干事、能干事、干成事。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。抓好“一把手”、年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部纪律培训,加强新发展党员、新入职人员纪律教育。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,锲而不舍落实中央八项规定精神,深入开展整治形式主义为基层减负工作,持续深

化整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的政治生态。

第三十二章 加强社会主义民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,健全基层民主机制,深入推进法治太原建设,广泛凝聚社会各界力量,不断提升治理效能和治理水平。

第一节 发展全过程人民民主

充分发挥人民代表大会制度的显著优势,完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的各项制度,加强和改进对“一府一委两院”的法律监督和工作监督,执行好政府重大决策出台前向人大报告制度,健全人大讨论决定重大事项的工作程序和机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层制度化发展。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,发动群众踊跃投身转型发展。完善大统战工作格局,支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用,铸牢中华民族共同体意识,系统推进我国宗教中国化,强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想引领,加强新时代民营经济统战工作,全面

贯彻党的侨务政策,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。扎实做好对口援疆工作。

第二节 加快推进法治太原建设

坚持全面依法治市,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深化立法领域改革,统筹推进法规立改废释,加强重点领域、新兴领域立法,探索区域协同立法。全面落实行政规范性文件备案审查,严格行政决策合法性审查,完善行政复议体制机制,建立权责清晰、协同高效的综合行政执法体制,通过智慧赋能、多元共治提升服务温度、管理精度和执法力度。全面落实司法责任制,深化审判权和执行权分离改革,完善企业破产处置府院联动机制和执法司法救济保护制度,加强人权执法司法保障。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,提升涉外法律服务能力,改进法治宣传教育,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用。

第三十三章 完善规划体系和保障机制

落实国家发展规划法,建立健全规划实施监测评估、政策保障机制,构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,确保规划目标任务顺利实现。

第一节 严格落实规划实施主体责任

各部门、各县(市、区)及开发区根据职责分工,细化制定可操作可评估的任务落实举措。本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务,要明确责任主体和进度要求,合理配置公共资源,引导调控社会资源,确保如期完成。各级政府和部门应创造良好的政策环境、体制环境和法治环境,充分发挥市场主体作用,推进规划提出的预期性指标和各领域任务顺利完成。年度计划要滚动落实规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

第二节 强化各级各类规划衔接协调

以市级发展规划为统领,同步部署、同步编制、同步实施一批市级专项规划。做好指标衔接、任务细化、工程项目分解等工作,确保市县各类规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面与本规划协调一致。统筹各级各类规划编制,精简数量,提高质量,根据实际建立完善市、县全口径规划编制目录清单,避免交叉重复、增加基层负担。健全工作协同机制,规范各类规划衔接报审程序,报请市委、市政府批准的规划须经市级发展改革部门与市级发展规划进行衔接,县级发展规划须按程

序报送市级发展改革部门进行衔接并做好落实。

第三节 加强重点项目实施要素保障

坚持“项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走”，建立储备项目、前期项目、在建项目“三个清单”，突出抓好项目开工、建设、投产“三个环节”，推动重大工程项目有序实施、早日建成。对重大工程项目简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应、用水用能、资金安排等各类要素，积极争取国家、省各类政策和资金支持。服务保障好纳入国家、省规划的重大项目，争取和承接好改革试点。

第四节 健全规划实施监测评估机制

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，中期评估和总结评估情况按程序提请市委常委会会议审议，并依法向市人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市人民代表大会常务委员会批准。

第五节 营造良好社会氛围

构建全方位、多层次、立体化宣传格局,组织开展规划权威解读,深入宣传“十五五”发展规划的思路、目标及重点任务,通过中央、省、市主流媒体和新媒体,加强对太原建设发展成果的宣传推介,有效引导社会预期、提振发展信心。激发市民参与的积极性、自觉性和创造性,提高全民参与度,实现人人参与、人人尽力、人人享有,最大限度凝聚全社会共识和力量,形成推动发展规划落实的强大合力。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市工、青、妇。
各民主党派太原市委。

太原市人民政府办公室

2026年5月19日印发
